

# Las Elites y los Nadies

*Caso de estudio sobre la influencia de la elite  
chilena en un conflicto ambiental*

Cecilia Reyes



Masteroppgave i Latinamerikastudier  
Institutt for litteratur, områdestudier og europeiske språk  
Humanistisk fakultet

UNIVERSITETET I OSLO

November 2012



Los Nadies

..Que no hablan idiomas, sino dialectos.

Que no hacen arte, sino artesanía.

Que no practican cultura, sino folklore.

Que no son seres humanos, sino recursos humanos.

Que no tienen cara, sino brazos.

Que no tienen nombre, sino número.

Que no figuran en la historia universal, sino en la crónica

Roja de la prensa local.

Eduardo Galeano\*

\*Extrato de poema los Nadies



Foto: Movimiento Comunidades por el Derecho a la Vida / AGC

© Cecilia Reyes Alarcón

2012

Las Elites Chilenas y los Nadies. Caso de estudio de caso sobre las elites y la influencia que estas pueden tener en un conflicto medioambiental.

Cecilia Reyes Alarcon

<http://www.duo.uio.no/>

IV

# Sinopsis

El fenómeno de las elites, de acuerdo a la sociología, subyace en todas las esferas. Sin embargo, la influencia que estas puedan ejercer en diferentes problemáticas sociales dependerá de la cultura política existente en el país. La siguiente investigación trata de cómo las elites chilenas pueden influir en un conflicto ambiental. El caso escogido para el siguiente estudio fue el *Conflicto histórico de Puchuncaví*, en la región de Valparaíso, conflicto que comenzó hace cincuenta años y todavía no se resuelve. Para responder nuestra problemática se analizó tanto la composición como la interacción de las elites nacionales en los períodos de la Concertación que estuvo en el poder durante (1990-2010) y de la Coalición por el Cambio (2010-dd). De esta manera, se observarán las tendencias y diferencias de las dos coaliciones políticas.



# Agradecimientos

Volver a mi país y poder realizar una tesis sobre un tema tan importante como este ha sido de gran satisfacción como estudiante. Observar que conflictos como este se presentan con más frecuencia es realmente preocupante y merece la pena estudiarlos. El proceso de esta investigación no hubiese sido posible sin la ayuda e inspiración de mi entorno.

Por este motivo, quiero expresar mi gratitud a todas las personas que han contribuido al presente estudio. Sin querer olvidar a ninguno, quiero agradecer:

A mi tutora Benedicte Bull por sus buenos consejos y por darme la oportunidad de trabajar en el proyecto de Gobernanza Ambiental en América Latina y el Caribe (ENGOV).

A mis informantes que con su buena voluntad se tomaron el tiempo para realizar las entrevistas y confiar en mi persona. A Vanesa, gracias por el reencuentro y por tu buena voluntad e interés en revisar el trabajo. Pamela, Trine, Aud Marit y compañía, gracias por el apoyo en estos años.

Por último quiero dar mis gracias más profundas a mi madre, por su apoyo, amor incondicional y energía. A mi familia, porque a pesar de la distancia siempre tienen la mejor disposición para colaborar en todo. Y mi último agradecimiento es para Christian, gracias por amor y apoyo durante este proceso.

Mil gracias!!





# Índice

## Contents

Sinopsis .....	V
Agradecimientos.....	VII
1 Introducción .....	1
1.1 Tema y Relevancia .....	3
1.2 Pregunta de investigación.....	4
1.2.1 Objetivos de la tesis.....	4
1.2.2 Estructura de la tesis.....	5
2 Marco Teórico .....	6
2.1 La desigualdad .....	6
2.2 Concepto de Elite.....	7
2.3 La elite chilena.....	9
2.3.1 Elite Tecnócrata Nacional .....	10
2.3.2 Elite Política nacional.....	12
2.3.3 Elite Empresarial Chilena.....	13
2.4 Hibridación de elites .....	14
2.4.1 Elite Política y Empresarial .....	14
2.4.2 La Elite y los Medios de Comunicación .....	17
2.4.3 La elite y el medio ambiente .....	18
2.4.4 La Elite y las clases populares.....	19
3 Política medioambiental Chilena .....	21
3.1 La Concertación y las Políticas Medio Ambientales en Chile .....	21
3.1.1 Gobierno de Patricio Aylwin.....	22
3.1.2 Gobierno de Eduardo Frei .....	23
3.1.3 Gobierno de Ricardo Lagos.....	24
3.1.4 Gobierno de Michelle Bachelet.....	25
3.2 Coalición por el Cambio.....	26
3.2.1 Gobierno de Sebastián Piñera .....	26
4 Caso Puchuncaví .....	28
4.1 Antecedentes generales.....	29
4.2 Puchuncaví y su Conflicto Ambiental .....	29

4.3	Intereses Conflictivos .....	30
5	Marco Metodológico .....	33
5.1	Criterios metodológicos.....	33
5.1.1	Elección de Método.....	33
5.1.2	Trabajo de Campo .....	34
5.1.3	Visita a la zona de Puchuncaví.....	35
5.1.4	Llegando al Terreno .....	37
5.2	Actores Entrevistados .....	38
5.2.1	La comunidad de Puchuncaví .....	39
5.2.2	Las autoridades.....	40
5.2.3	Empresas .....	40
5.3	Cuestionario de preguntas .....	40
5.4	Proceso de Análisis.....	41
5.5	Ética .....	42
6	Las Elites y el Conflicto de Puchuncaví.....	43
6.1	Elites y el Establecimiento de un Polo Industrial .....	43
6.2	Cambios y Continuidades en el Modelo Chileno durante la Concertación.....	45
6.3	La intoxicación del año 2011 y los Cambios durante el Gobierno de Piñera.....	48
6.4	El Poder de las Elites Tecnócratas.....	50
6.4.1	Participación ciudadana.....	51
6.5	Campiche: “modificación hecha a medida” .....	53
6.5.1	Movimientos ciudadanos.....	56
6.6	El impacto Mediático y la Reacción entre las elites .....	58
6.7	Crisis energética .....	59
6.7.1	Barrancones .....	60
6.7.2	Campiche.....	61
6.8	El Precio del Progreso .....	63
6.9	Medios de Comunicación .....	65
6.9.1	Redes sociales .....	67
7	Influencia de las Elites .....	70
7.1	Influencia de las Elites Políticas .....	70
7.2	Influencia de las élites económicas, .....	71
7.3	La tecnocracia.....	72

7.4	El poder mediático.....	73
7.5	La elite y la “no elite” .....	74
8	Conclusión.....	74
9	Bibliografía.....	78
	Vedlegg .....	83
	<b>Sobre el conflicto específico y la dinámica de la movilización local: .....</b>	<b>83</b>
	<b>Sobre la conexión del conflicto local en el contexto de los conflictos locales del país .....</b>	<b>83</b>



# 1 Introducción

Una de las características históricas de América Latina es que la elite ha ejercido un control en la inserción de la región en la economía global, proceso que ha sido llevado a cabo a través de la explotación y exportación de sus recursos naturales (Espinoza 2010). Los conflictos ambientales que se producen en un país o región pueden ser caracterizados por diferentes temáticas, que pueden variar desde una dimensión cultural y protectora de la tierra, hasta el traslado de comunidades hacia zonas de sacrificios en las que es imposible que puedan subsistir.

Desde una perspectiva sociológica, toda sociedad está compuesta por un grupo dirigente y otro dirigido: el primero se caracteriza por ser una minoría y el segundo por conformarse a base de masas. Formar parte de una elite exige diferentes requisitos, donde la desigualdad de oportunidades acrecienta las diferencias y el acceso a ésta (Blacha 2005).

Para comprender el poder que ejerce la elite chilena, es necesario comprender el fenómeno de desigualdad que existe en el país. Según (Rothkopf 2008), “Chile, en primer lugar no es un país, sino un club de campo<sup>1</sup>”. Su declaración se basa en el funcionamiento de las redes elitistas en el país, toda vez que, de acuerdo a estudios realizados, la riqueza nacional está concentrada en un reducido número de clanes familiares. Entre estos, se encuentran los Angelini, Matte, Piñera, Luksic, Saieh, Claro, Edwards y algunos otros. No obstante, (Bull 2012) señala que el término elite en América Latina no solamente abarca a clanes poderosos, sino que también se usa en referencia a las clases media y alta, a terratenientes y empresarios, entre otros.

Chile ha sido uno de los países en América Latina que se ha caracterizado por su larga tradición democrática y también por su tradición elitista. El golpe militar del año 1973 produjo una reestructuración de la política económica social y el país se convirtió en uno de los pioneros en la desregulación económica y la privatización. . Los aspectos básicos del modelo

---

<sup>1</sup> Un club de campo es un club privado, a menudo con una membresía cerrada, que por lo general ofrece una variedad de instalaciones recreativas y deportivas. Las actividades pueden incluir, el golf, el tenis, la natación o el waterpolo.

neoliberal en Chile fueron: pasar del estado empresario al estado subsidiario<sup>2</sup>, la eliminación de los controles de precios, la apertura del comercio exterior en particular importaciones, la liberalización del mercado financiero, tasa de interés, actores y normas. Asimismo la reducción del sector público, privatización de empresas y devolución de empresas y tierras, reforma tributaria, reducción de impuestos directos<sup>3</sup>.

El neoliberalismo instaurado en Chile implicó cambios en la elite nacional, en la que los grupos militar y empresarial pasaron a tener un rol fundamental (Jocelyn-Holt 2008) . El trabajo en común entre estas dos elites perduró hasta la llegada de la democracia en el año 1990, cuando la elite militar tuvo que salir del puesto privilegiado y dar paso a la Concertación, coalición de partidos de izquierda, centroizquierda y centro. Los gobiernos de la Concertación se caracterizaron por ser fieles al modelo económico establecido por el régimen militar en la constitución de 1980, y continuaron con medidas económicas que han convertido a Chile en uno de los países más abiertos al libre comercio a nivel mundial<sup>4</sup>. De esta manera, el crecimiento económico de los años noventa ha situado a Chile como un país serio, estable y como un ejemplo a seguir en la región (Piñera 1994).

La modernización y la reducción de la pobreza han sido elogiadas por los economistas que implantaron el modelo en Chile<sup>5</sup>. Sin embargo, el progreso económico no se comprende de la misma manera, cuando la desigualdad de oportunidades ha intensificado las segregaciones sociales, y el crecimiento económico ha dado mejoras al país en forma segregada (Contreras 2007). El modelo neoliberal y la tradición elitista han llevado al país a una acrecentada desigualdad y brecha social que se puede observar en las diferencias de oportunidades e ingreso.

---

<sup>2</sup> El Estado empresario el En la fase del Estado empresario, el Estado era un agente más que competía, a menudo en condiciones más favorables, con el sector privado. Como Estado subsidiario, reduce sustancialmente su papel de agente y desarrolla una coordinación de las instituciones dentro de las cuales se enmarcan los mercados y los agentes privados. Fuente: CIEPLAN.

<sup>3</sup> Un Siglo de Economía Política Chilena 1890-1990: El Modelo Económico de la Dictadura Militar. CIEPLAN.

<sup>4</sup> Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON).

<sup>5</sup> Alumnos pertenecientes a la Universidad Católica que realizaron un intercambio con la Universidad de Chicago y a su llegada impulsaron reformas neoliberales.

## 1.1 Tema y Relevancia

La investigación que presentamos es un estudio de cómo las elites chilenas han influido en el conflicto ambiental de Puchuncaví, ubicado en la Quinta Región de Valparaíso. El estudio examina las posibles razones que la elite nacional ha tenido para no intervenir en este conflicto ambiental y también analiza si el cambio del gobierno de la Concertación a la Coalición por el Cambio ha implicado un cambio en las prácticas políticas. De igual manera se desea comprender como es la relación entre la comunidad y las empresas, y las herramientas con las que cuenta la ciudadanía para exigir sus demandas. Las razones para investigar este caso se basan en las características históricas que lo acompañan y que contribuyen a observar la influencia que las elites chilenas han tenido en el proceso.

La contaminación en la historia de Puchuncaví comenzó cuando las empresas se establecieron, en la década de 1960, a solo metros de una comunidad que ya vivía en la localidad. En un comienzo eran solamente dos empresas que contaminaban, en la actualidad la suma llega a veinte. La comuna se compone por el complejo Industrial Ventanas, que cuenta con centrales termoeléctricas, refinerías, fundiciones, terminales de gas natural y empresas cementeras, entre otras (Sabatini 1996). De acuerdo a estudios realizados en la zona, las industrias producen emisiones compuestas por metales pesados, material particulado (MP), óxidos de azufre y nitrógeno, monóxido de carbono, compuestos orgánicos volátiles, ozono e hidrocarburos no metálicos (Terrazas 2011). Las empresas y sus emisiones, han ido causando paulatinamente un deterioro en la comunidad, que se ve reflejado en su paisaje y en la calidad de vida de las personas que habitan en este. De igual manera, la situación es bastante compleja, pues las mismas empresas que contaminan, son las que dan trabajo en la comunidad.

Las motivaciones que surgieron para investigar la influencia que la elite chilena ha tenido en el conflicto ambiental de Puchuncaví se basaron en el interés de saber qué posición toma la elite nacional en relación con los casos ambientales, cuando los que sufren las consecuencias son sobre todo sectores periféricos; y también comprender más a fondo los motivos de la pasividad que la elite ha demostrado al no haber podido solucionar un conflicto de casi medio siglo.

A nivel académico se han realizado algunos estudios acerca del conflicto ambiental de Puchuncaví, tales como los Sabatini<sup>6</sup>, donde la mayoría de estos abarcaron el conflicto antes y bajo el periodo de democracia.

Esta investigación, de carácter empírico, fue realizada en Chile entre el mes de diciembre del año 2011 y el mes de marzo del año 2012. El punto de partida fue un estudio sistemático de datos para reconocer los actores en este conflicto. El método utilizado fue de carácter cualitativo, en el que los actores escogidos respondieron una entrevista semi-estructurada. La localidad fue visitada en diferentes oportunidades y la investigadora pasó semanas en la zona para conocer la dinámica de lugar y acceder así a las entrevistas requeridas.

Mi preparación académica comenzó en el año 2007 estudiando la carrera de Estudios Latinoamericanos en la Universidad de Oslo. En el año 2009 y 2012 tuve la oportunidad de tomar parte de mis estudios en la Universidad de Chile. Motivo que me inspiró a escribir sobre el conflicto de Puchuncaví. La carrera que estudio ha significado bastante para mí, puesto que crea un lazo importante con la realidad de América Latina continente de donde partí hace ya casi trece años.

## **1.2 Pregunta de investigación**

La pregunta de nuestra tesis es la siguiente:

¿Cómo han influenciado las elites chilenas en el conflicto ambiental de Puchuncaví?

### **1.2.1 Objetivos de la tesis**

Los objetivos centrales de esta investigación son los siguientes:

- Explicar cuáles son las razones y/o fundamentos que han tenido las elites para no haber intervenido en un conflicto histórico como el de Puchuncaví.
- Investigar si la renovación de la elite experimentada con el cambio del gobierno de la Concertación a la Coalición por el Cambio ha implicado alguna mejoría.

---

<sup>6</sup> sociólogo y urbanista. Profesor de la Universidad Católica de Chile en Santiago y es autor de numerosas publicaciones de libros y revistas. Entre los estudios realizados a la zona, encontramos



- Comprender cómo es la relación que existe entre la comunidad y las empresas en el sector de Puchuncaví y, de igual manera, estudiar las herramientas con las que cuenta la ciudadanía para exigir sus demandas.

### **1.2.2 Estructura de la tesis**

La tesis se divide en ocho capítulos, en la primera parte se realiza una breve introducción a las elites, donde se explica el interés para realizar esta investigación y también se exponen los objetivos del proyecto. El segundo capítulo tiene por objetivo abarcar el marco teórico para dar una claridad al concepto de elite y también es parte fundamental para dar base a nuestra investigación. Por este motivo en este capítulo se realiza una investigación más profunda al concepto de elite en Chile y se examina como es la interacción que existe entre ellas. En el tercer capítulo se realiza una introspección a la política medioambiental nacional y también se analiza la composición de los gobiernos de los presidentes: Patricio Aylwin, Eduardo Frei, Ricardo Lagos y Michelle Bachelet. Asimismo se estudian los cambios de la actual administración del presidente Sebastián Piñera la Coalición por el Cambio. En el cuarto capítulo se presenta nuestro estudio de caso de Puchuncaví, con la historia general sobre su historia y conflicto. En el quinto capítulo se presenta de manera detallada el proceso de nuestro trabajo de campo, las elecciones de método y de igual manera se presentan nuestros informantes. En el capítulo seis comienza nuestro análisis y de esta manera se estudian los temas más relevantes que resultaron de las entrevistas. Los temas escogidos fueron creando la trayectoria del proceso de este conflicto. El capítulo siete se basa en ver la influencia de como la elite económica, política y tecnocrática han influido en Puchuncaví. El capítulo octavo es nuestra conclusión donde se trabajan los puntos que fueron más importantes en nuestro trabajo y que dan respuesta a los objetivos propuestos al comienzo de nuestra investigación.

## 2 Marco Teórico

### 2.1 La desigualdad

La doble explotación, de las personas y del medio ambiente, ha sido, en América Latina, la base de la construcción de los estados modernos dominados por las elites nacionales. De esta manera, los Estados no son vistos como mediadores entre los intereses que pueden existir en los conflictos ambientales, sino como expresión de las fuerzas capitalistas mundiales, aliados con las elites locales, que apoyan la expansión del modelo global capitalista que es de donde deriva su base económica en forma de impuestos y regalías (Cardoso and Faletto 1979). En este sentido, la elite ha sido vista como parte del problema de exclusión social y la degradación ambiental.

El crecimiento económico de Chile ha significado la modernización del país y una reducción de la pobreza. Sin embargo, las políticas económicas han contribuido a la concentración de la riqueza. De acuerdo con Salazar<sup>7</sup>, la distribución inequitativa de la riqueza y el poder se remonta a la época colonial de toda América Latina, y las injusticias se han traspasado a las actuales generaciones, que no han sabido contribuir con elementos claves, como la educación, que podrían haber contribuido a disminuir la desigualdad existente.

La década de los noventa ha puesto a Chile en los medios internacionales como un país ejemplo a seguir para el resto de América Latina. Sin embargo, según estudios económicos, Chile es uno de los países con peor distribución de ingreso en la región e incluso el mundo (Meller 2000). De acuerdo con Contreras (Contreras 2007), a pesar de que la pobreza ha disminuido en diferentes dimensiones, las políticas llevadas a cabo estas últimas décadas han aumentado la brecha entre ricos y pobres, creando una sociedad segregada, donde existen barrios, educación y salud para pobres y otros para ricos.

Rothkopf (Rothkopf 2008) señala que las desigualdades que experimenta el país son más marcadas que en cualquier otro momento de su historia, hecho que se expresa en que el 20%

---

<sup>7</sup> Gabriel Salazar, premio Nacional de Historia. Entrevista realizada por CNN, día 4 de agosto 2012.

más adinerado obtiene casi el 67% de los ingresos del país, mientras que el 20% más pobre apenas alcanza el 3% del total de los ingresos.

Comenzar con el tema de desigualdad es, entonces, fundamental para luego poder abarcar y estudiar las diferentes elites del país. Lo anterior se basa en que es imposible entender cómo funciona la elite sin el contexto que envuelve a la sociedad chilena. Si bien el fenómeno de la desigualdad y la tradición elitista no es exclusivo de Chile, es interesante estudiar cómo estas interactúan para poder observar cómo ejercen influencia y pueden afectar en un conflicto ambiental.

## **2.2 Concepto de Elite**

Elite es un concepto que ha sido estudiado a lo largo de la historia en diversos campos de la literatura de la Sociología y de la Antropología. Desde el ángulo sociológico se observa que las sociedades sin elites no existen. Independientemente de que una sociedad sea democrática o autoritaria siempre existirá una minoría que controlará a una mayoría. De acuerdo con Mosca, Pareto y Michels, la historia debe ser comprendida como una eterna lucha entre elites que persiguen sus propios intereses y que no necesariamente actúan según determinados principios económicos, morales o psicológicos (Blacha 2005).

Los autores mencionados anteriormente afirman que los procesos de transformación en una sociedad inevitablemente provocan una modificación en la clase dirigente. Estos sucesos pueden ocurrir por un proceso revolucionario, una renovación gradual o un proceso de recambio desde abajo. Las luchas de poder son un constituyente importante en el cual recae el concepto de elite, y su renovación se produce por la irrupción de transformaciones de la sociedad (Rovira 2010).

Es necesario destacar que la teoría clásica de las elites se funda en un diálogo crítico con la obra de Marx; por ello, se hace necesario resaltar que las elites y las clases sociales son dos conceptos diferentes. La noción de clase social hace referencia a estructuras jerárquicas que se forman sobre la base de las condiciones económicas y/o el estatus social. En este sentido, el concepto de elite analiza una minoría de actores que posee las mayores cuotas de autoridad y poder, lo cual les permite ejercer la conducción de la sociedad (Rovira 2010).

En relación con lo anterior, se puede observar que en América Latina determinados personajes han logrado ascender socialmente hasta llegar a ser parte de la elite sin contar con un capital cultural y económico elevado (Bull 2012) . Para fundamentar esta postura se puede recurrir a personajes de elite militar que a través de golpes de Estado han pasado a formar parte importante de la elite que dirige un país.

Analizando el concepto de elite bajo la lupa de la Antropología, la elite o las elites son grupos que controlan recursos específicos por medio de los cuales adquieren poder político y ventajas materiales.

Nuestra investigación se trata de enfocar a las elites, entendiendo que estas, de manera directa o indirecta, tienen influencia importante en las decisiones políticas. Según Bull (Bull 2012), el control de los recursos económicos, el capital financiero, los medios de producción, la tierra y los recursos naturales son claves, pero existe la posibilidad de que el control para llegar a estos ocurra a través de otros medios y no por su propiedad, ya que estos también pueden ser resultado de recursos políticos, redes sociales y conocimientos técnicos.

Interesante es que el concepto de elite sea secundado a veces por un adjetivo complementario: “elites políticas”, “elites eclesiásticas” o “elites empresariales”. En relación con esto último, se advierte que pueden existir hibridaciones a escala de un mismo individuo, donde la ocupación simultánea en dos o más campos opera finalmente como coeficiente multiplicador de acciones (Joignant 2011). La situación anterior se ha dado mucho en la elite chilena, en la que algunos personajes de gobierno provienen del sector privado<sup>8</sup>.

La circulación de elites, como lo denomina Pareto, es crucial para ver si un cambio puede llevar a una distribución más igualitaria del poder. De realizarse este acto, se lleva a cabo por diferentes formas, por ejemplo: a nivel de gobierno, por medio de elecciones competitivas; en las empresas, a través de formas segregadas de educación especializada y de carácter religioso; en el espacio informal, a través de reformas públicas elaboradas por expertos economistas en desmedro de los sociólogos, los juristas y evidentemente los políticos (Joignant 2011).

---

<sup>8</sup> Este podría ser el caso de Sebastián Piñera, conocido empresario y hoy Presidente de la República. También está el caso del Biministro de Energía y Minería, que cumplió durante años la labor de gerente en Cencosud S.A. (Centros Comerciales Sudamericanos S.A.).

La influencia es el poder que maneja la elite, el contar con la capacidad de crear redes de acción para desarrollar procesos de conducción hacia donde se desea. Este poder no radica solo en los atributos de sus miembros, sino en la capacidad de estos para desarrollar estrategias de vinculación social en el ejercicio de la influencia (PNU 2005:182).

Como se puede observar existe un acuerdo general en relación con el fenómeno de las elites y este se traduce en que es un hecho que siempre estará en una sociedad ; sin embargo, hay menos acuerdo respecto de en qué grado estas pueden cambiar y crear más igualdad en las estructuras políticas y económicas (Bull).

## **2.3 La elite chilena**

Según Thumala (Thumala 2012), investigaciones históricas sobre las elites en Chile han destacado que el prestigio social se obtenía a través de la adquisición de títulos de nobleza, privilegios legales y también por el uso de redes de parentesco para la asignación de posiciones de poder.

El transcurso de la historia ha demostrado que en la elite nacional hubo una renovación y un cambio en su composición (Jocelyn-Holt 2001). De esta manera, si nos trasladamos al período de la Independencia, se puede observar que la lucha independista fue una renovación de elite gestionada por los criollos, que consecutivamente remplazaron a los peninsulares. Las generaciones resultantes de este grupo han tenido una perduración en el tiempo, donde las herencias de fortunas y apellidos han tenido gran significado. A pesar de que los apellidos vinosos todavía suenan, esto no significa que la elite tradicional no haya cambiado sus rasgos, y esto principalmente ha sido causado por los diferentes sucesos de carácter político y económico que el país ha enfrentado (Jocelyn-Holt 2008).

En la década de 1950, Talcott Parsons caracterizó a América Latina como un tipo de sociedad en la que las relaciones entre las personas estaban marcadas por el parentesco y la vecindad, y que, en razón de ello, estas no eran juzgadas en función de sus capacidades y logros, sino en razón de factores hereditarios, como apellidos, propiedades y estatus (Arriagada 2004).

En las dos décadas siguientes, esta composición se modificó gracias al surgimiento de nuevos liderazgos en la escena política. Durante la Dictadura Militar, por ejemplo, surgen tres ejes de poder: los militares, la iglesia y el mercado. De estos tres, el más inédito es el último, de

donde surgen nuevas fortunas y un empresariado técnico gerencial a escala no comparable a lo que existía antes (Jocelyn-Holt 2008).

Si bien no existe en la sociedad un solo tipo de elite, tampoco existe una fuente de constitución única. Entre las elites que se pueden identificar en la sociedad chilena, encontramos las que se basan en el poder económico, en la distinción simbólica, en la competencia técnica, en la pretensión de superioridad moral, en el estilo de vida, en el capital cultural, etc. (Joignant 2011).

Algo interesante que destacar de la elite chilena a nivel general son sus preferencias éticas y su comportamiento religioso, pues estos pueden ser importantes fuentes de prestigio. Las preferencias dentro del Catolicismo varían, pero la educación católica dio vida a la formación de un carácter que justifica el estatus social de elite (Thumala 2012:185).

En esta investigación se enfocará principalmente en las elites políticas, la elite tecnócrata y la de tipo empresarial. El argumento para sólo enfocarnos en estas se basa en que, de acuerdo a nuestra problemática, son las más influyentes a la hora de influir en la dirección de un conflicto ambiental.

### **2.3.1 Elite Tecnócrata Nacional**

Términos tales como técnico y tecnócrata causan confusión, puesto que no todos los entendidos en el tema manejan una misma definición de estos conceptos. A continuación explicaremos a qué nos referimos con esta élite técnica y sus variantes.

De acuerdo con Dávila (Dávila 2011), la elite técnica está representada por los llamados tecnócratas, personajes que ocupan espacios de decisión tradicionalmente reservados a los políticos. Los tecnócratas se diferencian de los técnicos porque el primer grupo tiene acceso a decisiones que van más allá de su área de experticia, mientras que los técnicos son expertos bajo la dirección de otras elites.

La elite de carácter tecnocrático es una elite que después del cambio del modelo económico ha ocupado un papel central en la conducción de los asuntos públicos. Este hecho no es exclusivo, ni tampoco el que ha alterado las formas tradicionales de distinción y clausura social. En este sentido, lo destacable es la metamorfosis del rol de las elites en el campo de las relaciones entre Estado, política y sociedad. Principalmente, se puede mencionar el cambio

que ha surgido en la importancia del conocimiento experto como criterio de legitimidad para orientar las decisiones públicas, que se ha transformado en una tendencia internacional (Joignant 2011). Es importante destacar que la elite tecnocrática toma mayor importancia durante la dictadura militar chilena, toda vez que el gobierno militar da poder a políticos de estilo tecnocrático. El peso de la tecnopolítica fue importante con los “Chicago Boys”, que rediseñaron la economía durante el régimen militar, consecutivamente con “los monjes del Cieplan” y los “hombres de expansiva”<sup>9</sup>, que han conducido gran parte de la gestión económica, política y social durante la democracia (Silva 2006). La influencia de los tecnócratas ha sido ejercida a través de puestos de relevancia en el Poder Ejecutivo y en los instrumentos claves del diseño de políticas públicas: generación de conocimiento especializado, comunicación pública, lobby político y en presencia en organismos internacionales (Delamaza 2012).

La sociedad y los cambios de valores que esta ha tenido han transformado a la experticia en un activo para mantener la estabilidad del sistema. Por este motivo es que en algunos gobiernos se puede apreciar carencias en la vinculación partidaria y un porcentaje alto en la experticia técnica (Dávila 2011). Uno de los rasgos de este grupo es el papel de los economistas, pues particularmente en Chile este oficio no sólo se ha reducido a la participación en el desarrollo y negociación de políticas macroeconómicas, sino que estos se han convertido también en actores políticos en un sentido más amplio. La confianza en este grupo ha aumentado al punto que los conflictos de carácter social son vistos como susceptibles de ser solucionados técnicamente. En este contexto, sectores que habían sido espacios de conflicto político, como las pensiones, el seguro de salud o la educación pública, se han hecho crecientemente técnicos o, mejor dicho, económicos (Ossandón 2012). La literatura señala que la Economía es la profesión que distingue a los tecnócratas, pues esta más que ninguna otra es la que se repite cuando se investiga la tecnocracia. La Economía como disciplina del conocimiento se vincula con estabilidad en las políticas y el manejo de

---

<sup>9</sup> Los Chicago Boys fueron un grupo de estudiantes de la Universidad Católica que parte de sus estudios la realizaron en la Universidad de Chicago. A su regreso a Chile llegaron con propuestas a Pinochet que se basaron en aplicación del modelo neoliberal. Los Monjes de CIEPLAN fue un término que se utilizó para referirse al grupo de tecnócratas que trabajaron con los primeros gobiernos de la Concertación. Los hombres de EXPANSIVA, de carácter intelectual y economista asesoraron a la presidenta Michelle Bachelet durante su mandato.

gobierno (Dávila 2011). Poner acerca de las carreras de las personas en relación a l toma de decisiones

En la historia nacional los tecnócratas han jugado un rol clave en la introducción de las reformas neoliberales. La introducción de este grupo a la escena política se produjo en el período del régimen militar. Si bien estos no participaban en la política partidaria, sí pertenecían a redes sociales y políticas de un sector de la derecha (Dávila 2011). Los llamados “Chicago Boys”, alumnos pertenecientes a la Universidad Católica, fueron los que realizaron un intercambio con la Universidad de Chicago y a su llegada al país venían con proposiciones neoliberales a Pinochet, lo que se tradujo en el impulso a reformas a nivel de seguridad social, bienestar, salud y educación.

Sin embargo, aunque los tecnócratas se identifican con algún partido político, tratan por lo general de mantener una distancia prudente con la clase política. De acuerdo con Silva (Silva 2006), el ascenso tecnocrático en cargos de responsabilidad política se vio y ve favorecido por el adelgazamiento de los partidos políticos, de tal manera que la entrada de este grupo se ha debido mayormente al uso de criterios meritocráticos en la selección de miembros de un gabinete, estimulando la incorporación de independientes o apolíticos.

No obstante lo anterior, Dávila (Dávila 2011) razona ante este complejo tema de los tecnócratas y argumenta que, por una parte, los tecnócratas, al basar su influencia en su experticia, no cumplen con el principio de representación que es inherente a los regímenes democráticos. Por ello, si la tecnocracia aumenta su influencia, la democracia puede ser debilitada, puesto que las políticas públicas creadas por los tecnócratas, al no contar con mecanismos de participación, serían de peor calidad.

### **2.3.2 Elite Política nacional**

Al hablar de la elite política es difícil saber si este término es empleado para hacer referencia a los ministros, subsecretarios, diputados, senadores o congresistas. Como bien lo expone Joignant, hablar de estos conceptos por igual estaría haciendo referencia al uso en singular de elite política o clase política. En la misma línea argumentativa, Espinoza señala que la elite, en este contexto, se acercaría más a lo que Mosca denomina como “clase política”, dado que la presencia de vinculaciones entre sus componentes no siempre permite seleccionar a favor de los mejores, imponiéndose con frecuencia los privilegios de herencia.



En relación con lo último, se puede advertir que esta lógica se expresó más en las sociedades de los siglos XVIII y XIX y principios del XX. Respecto a esto, se han realizado estudios en las últimas décadas que constatan que, si bien la consanguinidad es un hecho que está presente, no es un rasgo distintivo para la elite política (Espinoza 2010). Más tajantemente aun, sostiene Thumala que la elite política tendría mayor permeabilidad que otros sectores, lo que se expresa en un origen social heterogéneo de sus componentes (Thumala 2007, citada en Espinoza, 2010:266).

De acuerdo con Delamaza (Delamaza 2012), la Concertación y los veinte años de su permanencia dificultaron tanto la circulación como la renovación de las elites políticas. Entre los diferentes tipos de renovación a nivel de elite política, están los intentos de Bachelet en búsqueda de la equidad de género en la composición de su gabinete y evitar el nombramiento de los mismos funcionarios de los gobiernos anteriores. Algo particular fue también el aumento de las comisiones asesoras durante el gobierno de Bachelet, cuya influencia fue mayor que en los gobiernos que la precedieron. En este sentido en las elites expertas confluyen dos características fundamentales que las convierten en actores centrales en el proceso de toma de decisiones: conocimiento y redes de influencia política (Aguilera 2012).

Otro hecho interesante es que en el año 2010, con posterioridad a la elección presidencial y de parlamentarios, ingresan tres miembros del Partido Comunista al Congreso, esto después de haber estado excluidos de estos cargos de representación popular por 37 años (Delamaza 2012).

### **2.3.3 Elite Empresarial Chilena**

El retorno a la democracia, en el año 1990, asoma con una elite empresarial con mucho poder, beneficiada con las políticas neoliberales y, por sobre todo, autodesignándose un papel protagónico en la determinación del bien común de la sociedad. Por este motivo, la tendencia de esta elite ha sido presionar al Estado en nombre del interés general y el desarrollo nacional, realizando una apreciación global de la política económica que nos da a entender, desde el punto de vista político, que nos encontramos ante un actor económico cuyo objetivo puede llegar a ser la política económica global. No obstante, las relaciones de las empresas privadas o los conglomerados con los gobiernos suelen tener un carácter reservado y, en general, los empresarios procuran que transcurran ajenas al escenario público (Arriagada 2004). De acuerdo a una encuesta llevada a cabo por Seminarium Head Hunting en el año

2003 sobre la elite empresarial chilena, los resultados arrojan que casi todos los hombres provienen de la clase alta, educados casi en su totalidad en colegios privados y mayoritariamente pertenecientes a congregaciones católicas. Un dato destacable que pone a luz las desigualdades en el país es que el 9% de los chilenos acude a colegios privados y el 82% por ciento de los gerentes y empresarios se han educado en estos (Arriagada 2004).

Las relaciones entre las elites de negocios y la orientación católica del Opus Dei y los Legionarios de Cristo son muy estrechas y se han fortalecido por una red de donaciones desde las grandes empresas privadas hacia iniciativas controladas por estos grupos<sup>10</sup>. Asimismo, la elite empresarial ha irrumpido en el campo del conocimiento y educación, donde a través de financiamiento han tomado control de algunos colegios y universidades del país. El apoyo y financiamiento ha sido dirigido a investigaciones, cuyos parámetros son discutidos a base de contrato (Bustamante 2012).

## **2.4 Hibridación de elites**

La interacción que realizan las elites a nivel nacional corresponde a la cultura política que conforma a un país, donde los límites que son aceptados en una esfera pueden ser inapropiados para otra. En esta última sección se estudiará la interacción y poder que ejercen las elites a nivel nacional.

### **2.4.1 Elite Política y Empresarial**

De acuerdo con Arriagada (Arriagada 2004), Chile cuenta con el empresariado más ideologizado del continente y, a diferencia de lo que ocurre en otros países, este grupo no tiene mucho desacuerdo con los partidos de derecha, pues el apoyo que presta la elite empresarial a los grupos conservadores de la nación es unánime.

La relación de los empresarios y el Estado chileno ha sufrido modificaciones durante la historia, las que han estado ligadas a las transformaciones económicas y sociales que fueron

---

<sup>10</sup> El emblema del Opus Dei se basa en el merito individual en forma de prestigio social y excelencia profesional, parecido a la base del calvinismo. Esta manera de actuar justifica el afán de poder, riqueza e influencia social “desde arriba”. Logrando penetrar no sólo en las esferas económicas sino también educativas, políticas, jurídicas, religiosas y culturales. Los legionarios de Cristo se caracterizan por tener un carisma y una espiritualidad que se trabaja de manera más colectiva, donde el nivel de exigencia es más bajo que en Opus Dei.

experimentadas en la década de 1980. El cambio más importante generado fue el pasar de una economía mixta cerrada, con un mercado interno pequeño y una industria protegida, a otra de mercado abierto, donde las exportaciones de recursos naturales pasan a ser el motor del nuevo modelo (Montero 1997).

Es importante mencionar que Chile después de la Gran Depresión en 1929, aplicó el modelo ISI, el cual expandía la importancia del Estado, tomando el rol de Estado empresario. Esta situación significó un importante encuentro entre las empresas públicas, gremios y la política nacional. En este período los dirigentes de los principales gremios nacionales tuvieron una importante participación en la junta directiva de diferentes instituciones públicas, tales como el Banco Central, la Corporación de Fomento, etc. Cabe destacar que en estas instancias estos grupos tuvieron acceso directo al proceso de formulación de políticas públicas. No obstante, esta relación durante los gobiernos de Frei Montalva (1964-1970) y Allende (1970-1973) comenzó a deteriorarse, lo que implicó que el grupo de los empresarios ocupase un lugar más simbólico a nivel político (Montero 1997). La llegada al poder de la Unión Popular, bajo el presidente Allende, significó una amenaza a las empresas privadas, y por ende, fueron los pequeños y medianos empresarios los que dieron la lucha contra este gobierno en nombre de los valores conservadores más caros de la burguesía, tales como la defensa a la propiedad privada y el derecho de, a través de la libre empresa, poder hacerse “un lugar bajo el sol” (Arriagada 2004:14).

El comienzo del régimen militar significó el fin de la participación de los gremios empresariales en los directorios de instituciones públicas, puesto que los anteriores fueron reemplazados por tecnócratas asesores de Pinochet. Durante este período los tecnócratas llegaban a acuerdos en temas de políticas públicas y también existía una alternancia de estos en puestos ministeriales y grandes empresas (Montero 1997, Arriagada 2004). Un hecho importante es que después de la crisis económica que afectó a la región en 1982 se puede ver un cambio en la interacción entre el empresariado y las Fuerzas Armadas, y es así como en el año 1984 los empresarios fueron incluidos al Consejo Económico Social (CES), creado por el régimen militar para fortalecer la formulación de políticas a los grupos empresariales en las trece regiones del país (Arriagada 2004).

La interdependencia que existe en la actualidad entre estas dos elites se debe a dos razones: la primera es que los empresarios necesitan estabilidad a nivel macroeconómico y claridad en las reglas del juego para desarrollarse; la segunda, porque el gobierno necesita recursos,

provenientes de un mayor crecimiento, para enfrentar la pobreza de amplios sectores sociales (Montero 1997). La desigualdad de condiciones que enfrentaron los partidos políticos excluidos durante la dictadura militar significó que el empresariado se declarara mejor organizado y también afirmara ser el impulsor del progreso nacional (Montero 1997).

En la década de 1990, la Concertación creó una estrategia en materia de comercio exterior que combinó tres aspectos básicos: la apertura unilateral a través de la rebaja de aranceles, las negociaciones multilaterales y los acuerdos bilaterales. Lo anterior se puede ejemplificar en diversas acciones que realizaron los mandatos de la Concertación. En primer lugar, se puede observar que bajo el gobierno de Aylwin se constituyó el Comité de Participación del Sector Privado en las Relaciones Económicas Internacionales, con el objetivo de que el sector privado y el sector público trabajaran juntos en la definición de estrategias y planificación de acciones en los mercados externos. Este comité estaba constituido por seis representantes, dos del Presidente de la República, dos del sector laboral y dos del ámbito privado, nombrados por la Confederación de la Producción y del Comercio (CPC). Durante el gobierno de Frei se dio importancia a la diplomacia económica, que consistía en contactar a los empresarios con el gobierno para discutir temas internacionales. Al mismo tiempo, cada embajador recibía a empresarios chilenos que viajaban al exterior en busca de nuevos mercados (Montero 1997).

La creación de ProChile, una corporación estatal autónoma, significó potenciar la promoción de las exportaciones chilenas y además crear un lazo importante con el sector privado. Esta alianza realizó giras de tipo político-empresarial que fortalecieron a Chile, proyectando una imagen de país serio, política y económicamente estable, y que otorgaba oportunidades para la inversión extranjera. Como puede apreciarse, la influencia que ha ejercido la elite empresarial en la escena nacional ha variado dependiendo del contexto y del proceso político del país. De acuerdo a Montero, las ideas neoliberales y el pensamiento conservador católico fueron el soporte ideológico para la formación y afirmación de esta identidad empresarial. El proyecto neoliberal provocó una “revolución empresarial” que colocó al empresariado como centro de escena de las políticas neoliberales.

En la actualidad, el mejor ejemplo de hibridación que conecta el campo empresarial y el político es el del Presidente de la República, Sebastián Piñera. El mandatario es empresario y buena parte de su vida la ha dedicado a sus actividades privadas. Si bien fue socio fundador del partido Renovación Nacional, no escapan a nadie sus diferencias. El liderazgo del actual

mandatario no proviene de su trayectoria política dentro de una corriente determinada, sino de su experiencia como empresario (Dávila 2011:41).

De todas formas, el caso de Piñera no es único. De hecho, el ex presidente Frei también era empresario cuando asumió su gobierno y las diferencias entre ambos solo se basan a nivel de patrimonio.

## **2.4.2 La Elite y los Medios de Comunicación**

Otra interacción interesante es el control que ejerce la elite empresarial a nivel de medios de comunicación, lo que explicita la intención de asegurar una línea editorial acorde a la ideología que ella profesa. Si se observa el conjunto de diarios y periódicos de circulación nacional y las emisoras radiales, la situación se torna preocupante, ya que el 85% de la circulación nacional está manejada por dos grupos: El grupo Mercurio S.A.P y COPESA. Este duopolio, según Arriagada se torna en monopolio cuando se estudia la línea editorial, orientación informativa e ideológica. Hay que destacar que, de igual manera, el grupo COPESA es dueño de bancos, cadenas de supermercados y diferentes empresas de seguros (Arriagada 2004).

Los empresarios en Chile tiene un espacio importante y esto se ve reflejado en el apoyo financiero que otorgan a algunos candidatos. A nivel de gasto de campañas electorales, como lo prueban los estudios hechos desde movimientos sociales, gobernanza ambiental y desarrollo territorial rural, las sumas superan, en términos de porcentaje de PIB, a países como USA y Japón, y que además no establece ni límites ni obligaciones de transparencia (Arriagada 2004).

Entre los personajes importantes a nivel político, podemos mencionar que Piñera, aparte de pertenecer a la elite política y empresarial, también fue dueño de uno de los canales de televisión más importantes del país, Chilevisión. A continuación se expondrán algunas citas del presidente empresario que han causado más de algún debate, por la notoriedad de su hibridación política empresarial.

"Cuando era candidato me comprometí a vender muchas empresas. Vendí LAN, la Clínica Las Condes y también me comprometí a buscar una manera de estudiar el traspaso de

Chilevisión a una fundación sin fines de lucro y estamos en ese proceso. Estoy cumpliendo cien por ciento con la ley, no hay ninguna que me obligue a vender nada y estoy cumpliendo con mis compromisos de campaña", "solo los muertos y los santos no tienen conflicto de intereses".

La doble posición que ejerce Piñera al ser empresario y presidente crea un conflicto de intereses que va más allá de la venta de las empresas nombradas, puesto que el mandatario se caracteriza por tener acciones en diversas empresas que han estado en el tapete nacional estos últimos años.

Los empresarios son, casi de modo invariable, un actor social y político permanente. Por sus conocimientos están actuando permanentemente sobre la política, los medios de comunicación y los aparatos creadores de la cultura (Arriagada:16).

### **2.4.3 La elite y el medio ambiente**

A pesar de la aparición de una elite conservacionista que tomó lugar durante los gobiernos de tipo neoliberal en la región, la lucha para proteger el medio ambiente contra la sobre-explotación y contaminación la han dado sobre todo los grupos de campesinos, indígenas y sectores marginalizados (Bull 2012). En este sentido, se ha podido ver la confrontación que ha tenido la ciudadanía contra el Estado y las elites nacionales.

La elite nacional chilena y la temática medioambiental han estado en el tapete estos últimos años, puesto que se ha debido confrontar a una ciudadanía que muestra indicios de mayor conciencia ambiental. Esta conciencia se ha visto reflejada cuando proyectos energéticos específicos han sido aceptados por la institucionalidad ambiental, pero rechazados por la ciudadanía. Según Larraín<sup>11</sup>, esta conciencia no se debe a una mejoría en el nivel de educación ambiental, sino al aumento de los impactos que tienen los proyectos energéticos e industriales en diversas localidades.

La relación que tienen algunas familias elites con proyectos energéticos pone en discusión el funcionamiento de las instituciones; por ello, la ciudadanía estos últimos años ha tomado un

---

<sup>11</sup> Sara Larraín es una connotada ecologista chilena que ha sido Directora de la oficina de Greenpeace Chile, co-fundadora de la Red Nacional de Acción Ecológica-RENACE y Directora del Programa Chile Sustentable desde 1997.

rol de controlador en el asunto. El rol mediador que ha jugado el Estado no siempre ha dado resultados satisfactorios para la mayor parte de la población que representa y, por este motivo, los últimos años se ha podido apreciar un aumento en la convocatoria de marchas contra proyectos energéticos, que si bien son positivos económicamente para el país, van en contra del medio ambiente y salud de las personas.

Las familias Matte, Luksic, Angelini, entre otras, son familias conocidas a nivel nacional e internacional por su gran fortuna derivada del sector energético y de los recursos naturales del país. En este sentido, los Matte representan el conflicto de Hydroaysén; los Angelini, el de la Mina Isla Riesco y la familia Luksic, conocida por ser dueña de mineras en el norte, ha apoyado públicamente los proyectos mencionados.

La postura de Luksic en este sentido es bastante interesante, puesto que, durante el mes de septiembre de 2012, formó parte del Consejo de Conservación para América Latina, promovido por la fundación estadounidense The Nature Conservancy. No obstante la familia ha estado vinculada con los conflictos ambientales más emblemáticos que se han presentado en la última década en Chile<sup>12</sup>.

Otro caso interesante es cómo el presidente Piñera también ha tenido conflicto en el sur de Chile por la compra de tierras para realizar un parque ecológico. Las tierras fueron compradas durante el año 2005 y tuvo que enfrentar un amplio rechazo de los Huilliches, comunidad indígena que habitaba en el sector. El parque está ubicado en el extremo más austral de la isla de Chiloé y fue llamado Tantauco<sup>13</sup>.

#### **2.4.4 La Elite y las clases populares**

“Los dueños de Chile somos nosotros, los dueños del capital y del suelo; lo demás es masa influenciada y vendible; ella no pesa ni como opinión ni como prestigio<sup>14</sup>”.

La declaración del bisabuelo de la familia Matte es interesante, puesto que su familia todavía es una de las más poderosas económicamente en Chile. La segregación geográfica que existe en Chile crea dos visiones de un mismo país, que se encuentran cuando los movimientos

---

<sup>12</sup> Diario electrónico de la Universidad de Chile. 19 de noviembre del 2012

<sup>13</sup> Diario el Mostrador. 28 de septiembre del 2012

<sup>14</sup> Cita de Eduardo Matte Pérez, bisabuelo de Eliodoro Matte Larraín. Diario El Pueblo, 19 de marzo de 1892.

sociales exigen demandas y reclaman por sus derechos. De acuerdo a (Navia 2012) las decisiones en la sociedad chilena han sido tomadas por un congreso, donde el ochenta por ciento de los congresistas viven en el distrito veinte y tres en las Condes, Vitacura y Barnechea y representa la elite chilena<sup>15</sup>.

Falta texto

---

<sup>15</sup> Las comunas mencionadas, son las comunas con mejor calidad en la capital de Santiago.



### 3 Política medioambiental Chilena

Como en muchos países, las políticas medioambientales en Chile se han desarrollado de acuerdo al contexto económico, político y social. No obstante, la Constitución establecida por el régimen militar en 1980 sostiene lo siguiente:

*«El derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación. Es deber del Estado velar para que este derecho no sea afectado y tutelar la preservación de la naturaleza. La ley podrá establecer restricciones específicas al ejercicio de determinados derechos o libertades para proteger el medio ambiente» (Artículo 19, Nº 8);*

De acuerdo a lo anterior, se puede observar que ya en la década de 1980 el tema de medio ambiente iba tomando importancia a nivel nacional, puesto que ya se declara como un derecho institucional (Solari 1993). Después del plebiscito de 1989 y el comienzo de los gobiernos democráticos, se pueden identificar diferentes reformas y nuevos proyectos en el área de las políticas ambientales.

#### 3.1 La Concertación y las Políticas Medio Ambientales en Chile

La Concertación es la coalición de partidos políticos de izquierda, centro izquierda y centro que gobernó en Chile desde el año 1990 hasta marzo de 2010. Entre los partidos que representa, se encuentran los partidos Demócrata Cristiano, Partido por la Democracia, Partido Radical Social Demócrata y Partido Socialista. Los presidentes de la República pertenecientes a este conglomerado fueron los siguientes: Patricio Aylwin, perteneciente al partido Demócrata Cristiano (1990-1994), Eduardo Frei también del partido Demócrata Cristiano (1994-2000), Ricardo Lagos del Partido Socialista (2000-2006) y Michelle Bachelet del Partido Socialista (2006-2010). A continuación se estudiarán los avances logrados en temas ambientales y la composición de la elite en cada gobierno.

### **3.1.1 Gobierno de Patricio Aylwin**

El gobierno del presidente Patricio Aylwin fue caracterizado por su marcada orientación tecnocrática. Sin embargo los que dirigieron las políticas no fueron el grupo de los “Chicago Boys”, sino por los “Monjes de la Corporación de Estudios para Latinoamérica CIEPLAN”. Esta institución cuyo objetivo es el estudio de las políticas públicas y la economía política, fue un actor estratégico durante este gobierno. De acuerdo a Silva (Silva 1991), el mandatario trató de reducir los temores de la derecha y de los empresarios a la idea de que se generarían políticas populistas o bien crisis económica. Por esta razón uno de los mayores desafíos para este gobierno era demostrar su capacidad para manejar la situación económica del país.

#### **Política Ambiental**

El comienzo de este gobierno significó poner énfasis en temas que no habían sido trabajados fuertemente con anterioridad. En los primeros dos años, el gobierno de Aylwin trabajó con la formación de la institucionalidad ambiental al crear la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA), una institución descentralizada conformada por un directorio central y comisiones regionales (COREMAS). En el año 1993, se dictó el instructivo presidencial Pautas para la Evaluación del Impacto Ambiental de Proyectos de Inversión, Medio Ambiente Libre de Contaminación y la Conservación del Patrimonio Ambiental. Los objetivos de este gobierno en materia medioambiental fueron tratar la salud, la calidad de vida de las personas y la protección al medio ambiente. CONAMA fue institucionalizada por la Ley 19.300, Bases del Medio Ambiente, y dotada de un respaldo legal. La entidad fue creada con el objetivo de coordinar y liderar la gestión pública ambiental, establecer políticas ambientales y fomentar actividades en relación con la protección del entorno (Pérez 1993).

La ley 19.300 introdujo al sistema jurídico diversos instrumentos de gestión ambiental, tales como el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), las normas de calidad de emisión y el Plan de Prevención y Descontaminación. Entre estos el más importante fue el SEIA, que daba una visión global al medio ambiente (Dominique 2006). En este sentido, la participación de los organismos técnicos y algún grado de participación ciudadana local, se realizaba en la etapa de la evaluación de los permisos ambientales, a través del SEIA. La decisión final se le otorgaba a un organismo eminentemente político (la COREMA), que tomaba la decisión final luego de un proceso de participación ciudadana local (Liberona 2011).

Otro acontecimiento importante, es que también en el año 1993 se crea La Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) bajo la ley N.19.253 con representación de los pueblos indígenas. La corporación fue fundamental para la co-participación de los pueblos en temas de recursos naturales (Piñeiro 2004).

### **3.1.2 Gobierno de Eduardo Frei**

El gobierno de Frei continuó la línea tecnocrática de Aylwin, donde eligió las habilidades técnicas a la hora de elegir a sus colaboradores. El objetivo de Frei era la modernización del país y para esto se hizo asesorar del llamado círculo de hierro, que eran ministros de confianza que ayudaban al mandatario en la toma de decisiones (Siavelis 2009)

#### **Política ambiental**

La llegada a la presidencia de Eduardo Frei en 1994 fue significativa en términos medioambientales, puesto que el Presidente sostuvo un discurso en torno a la sustentabilidad, argumentando que la estrategia de desarrollo sustentable de Chile se basaba en generar las condiciones básicas para compatibilizar el proceso de crecimiento económico del país con la protección del medio ambiente (Cipma 1994). Frei se caracterizó por crear una política para el desarrollo sustentable; sin embargo, a pesar de los avances registrados en la gestión ambiental, en este gobierno hubo muchos acuerdos que no se cumplieron. Lo anterior se puede observar por la renuncia de los primeros directores ejecutivos de CONAMA, cuando el conflicto ambiental del proyecto de la central hidroeléctrica Ralco<sup>16</sup> estaba en discusión. La frase de Frei: “nada detendrá el desarrollo de este país” en relación con el conflicto de Ralco, significó bastante para ver cómo el área medioambiental funciona en el país, (Pizarro 2006).

La aceptación de la represa de Ralco también generó conflicto con los directores de CONADI de origen mapuche, quienes ante su oposición fueron destituidos por el gobierno. Lo anterior llevó a que el movimiento mapuche retirara su apoyo a la organización en el año 2002 y también al quiebre del pacto de Nueva Imperial, que había sido firmado a principio de los

---

<sup>16</sup> Ralco es una central tipo embalse de 155 metros de altura y 360 metros de longitud, propiedad de Endesa Chile. Su aprobación causó bastantes controversias por el impacto a la flora y fauna y a las comunidades indígenas de la zona.

años noventa, y que representaba un acuerdo de gobernabilidad entre los mapuches y el gobierno.

### **3.1.3 Gobierno de Ricardo Lagos**

De acuerdo a Silva (Silva 2007) el presidente Ricardo Lagos desconfió en la tecnocracia y solo utilizó ésta para tener legitimidad ante las clases empresariales y la comunidad financiera internacional respecto a la conducción del país. No obstante su gabinete demostró continuidad más intelectual que tecnocrática. Lagos contó con un grupo de asesores para dirigir las políticas públicas, que de igual manera tenían como responsabilidad asegurar que los ministros cumplieran con las tareas que eran encomendadas por el presidente (Siavelis 2009).

#### **Políticas Medioambientales**

El gobierno de Ricardo Lagos en el año 2000 dio prioridad explícita al tema medioambiental, ya que este fue incluido dentro de las diez áreas de compromiso para su campaña “Crecer con igualdad”. Entre las medidas tomadas por el gobierno de Lagos, es importante destacar el nombramiento a Adriana Hoffmann, reconocida ecologista que asumió como Directora Ejecutiva ese año en CONAMA. Es necesario hacer hincapié que, si bien los tres primeros gobiernos de la Concertación venían con reformas e implementación de un diseño de políticas medioambientales del país, estas siempre estuvieron bajo el modelo de desarrollo. Ello explica que, ante la crisis asiática de finales de los años noventa, se generara un acomodo de la política ambiental de modo tal que facilitara la inversión productiva (Pizarro 2006).

De esta manera, la política de Lagos quedó sujeta a una agenda pro crecimiento, y los cambios de directores en CONAMA también dejaron ver que el remplazo de Hoffmann por Gianni López, connotado ingeniero y consultor, fortalecía la posición de reactivar el crecimiento nacional. Al respecto, es necesario considerar que muchas de las características del modelo institucional ambiental chileno muestran el intento de copia de países desarrollados “Estados Benefactores” (Carruthers 2001, Dominique 2006, Pizarro 2006), sin embargo, en Chile, han sido puestas en práctica en una sociedad donde las elites y las prácticas neoliberales siguen siendo priorizadas.

### **3.1.4 Gobierno de Michelle Bachelet**

La campaña de Bachelet se caracterizó por el contenido de un discurso anti-tecnocrático, de acuerdo a Silva (Silva 2007), esto fue provocado por la presencia de su rival Joaquín Lavín, quien era representante al tecnócrata liberal de la escuela de Chicago. La campaña de Bachelet tuvo dentro de sus lemas uno bastante decidor, que era “no a los tecnócratas, si a la gente”. En este sentido, su discurso ciudadano que mostraba su credencial de izquierdista tuvo que cambiar para lograr crear confianza en el sector empresarial. Por este motivo fue que Bachelet buscó alianza con el think tank de Expansiva, centro de ideas de intelectuales y tecnócratas jóvenes de inspiración liberal pero concertacionistas. De esta manera Bachelet aseguraba que el modelo continuaría al mando de economistas prestigiosos como había sido llevado a cabo por el resto de los gobiernos de la concertación.

#### **Política medioambiental**

En el programa de campaña de Michelle Bachelet, se destacó por la propuesta de crear una nueva institucionalidad ambiental. La cual se basaría en el concepto de desarrollo sustentable, de manera de compatibilizar crecimiento económico, protección de la naturaleza y equidad social. Asimismo la participación social y el ordenamiento territorial armónico serían materia importante en su gobierno. De esta manera al llegar a la presidencia, su gobierno nombró por primera vez a una Ministra de Medio Ambiente, que pasó a ser también la presidenta de CONAMA. El cargo en cuestión significaba la presentación de una propuesta para el rediseño de la institucionalidad ambiental, que no tenía cambios significativos desde el año 1994. El proyecto buscaba la constitución de dos nuevas entidades, donde el Servicio de Evaluación Ambiental sería un ente separado del ministerio, pero que continuaría la misma labor efectuada en CONAMA. Por otra parte, se instauraría la Superintendencia de Medio Ambiente, que se encargaría de la fiscalización de los instrumentos de gestión ambiental. De esta manera, a principios de enero del año 2010, Bachelet promulga la ley N.20.417, que crea el Ministerio de Medio Ambiente, el cual comienza a cumplir sus funciones en octubre de este mismo año (Riffo 2009). La campaña de Michelle Bachelet puso énfasis en la construcción de un gobierno ciudadano, y, en ese sentido, fue destacable la creación del Ministerio de Medio Ambiente.

## **3.2 Coalición por el Cambio**

La Coalición por el Cambio es una coalición política, compuesta por la Unión Demócrata Independiente (UDI) y Renovación Nacional (RN), que se constituyó como tal el año 2009 para apoyar la candidatura presidencial de Sebastián Piñera. El empresario fue el primer mandatario de derecha que logró triunfar en elecciones democráticas en más de cincuenta años.

### **3.2.1 Gobierno de Sebastián Piñera**

En lo que respecta al gobierno de Piñera se aprecian rasgos interesantes ya desde su campaña, encabezada por el eslogan “el gobierno de los mejores”, donde los términos de eficiencia y características técnicas eran bastante apreciables. En consecuencia, el gobierno de Piñera tiene un sello básicamente técnico, pues está compuesto por ingenieros, economistas, personajes muy preparados, pero con poca experiencia política. Dentro del primer gabinete de Piñera se observó que 14 de los 22 ministros no son militantes de los partidos que forman la Coalición por el Cambio, sino independientes con algún grado de afinidades con alguno de ellos (Silva 2006)

#### **Política medioambiental**

El mandatario tomó el mando en el mes de marzo del año 2010. En materias ambientales comienza con una nueva institucionalidad que es la creación del Ministerio de Medio Ambiente, donde se dio proceso de implementación de la ley 20.417 promulgada por Michelle Bachelet el 12 de enero del mismo año en que Piñera toma el mando. Como ministra de medio ambiente, el presidente nombra a María Ignacia Benitez, ingeniera en química y consultora.

Una de las contribuciones importantes que sucedieron durante el año 2011 bajo la administración de Piñera fue la aprobación de ley de normas de emisión para Termoeléctricas y Material Particulado Fino (2.5). A través de esta norma, las centrales termoeléctricas antiguas y nuevas deberán mejorar sus procesos tecnológicos a fin de minimizar sus emisiones.

A través de este capítulo se pudo observar como la política medioambiental se instaura en el país en el año 1980 con la ley del derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación. Como se aseguraba en aquel entonces la ley sería resguardada por el Estado, para proteger el medio ambiente.

Sin embargo, es importante destacar que la ley mencionada fue llevada a cabo, bajo el mismo régimen que implantó el modelo económico de carácter neoliberal. Los aspectos básicos del modelo neoliberal en Chile fueron: la eliminación de los controles de precios, la apertura del comercio exterior en particular importaciones, la liberalización del mercado financiero, tasa de interés, actores y normas. Asimismo la reducción del sector público, privatización de empresas y devolución de empresas y tierras, reforma tributaria, reducción de impuestos directos<sup>17</sup>.

Es decir, cuando hay políticas económicas que son claramente positivas a la inversión se pueden contraponer a la ley básica creada por el Estado. Los gobiernos de la Concertación continuaron con el modelo económico, ya establecido, y por lo tanto durante sus mandatos las políticas económicas se vieron confrontadas con las políticas ambientales. El resultado de las posturas económicas y ambientales del país, dejaron ver que los gobiernos dieron prioridad al crecimiento económico y dejaron la tarea de proteger el medio ambiente en segundo plano. Los fundamentos para nuestra aseveración se basan en proyectos que han sido aprobados por la institucionalidad, a pesar de no ser aptos para la salud de las personas. En este sentido, se pueden nombrar, Ventanas, Huasco, Mejillones, Tocopilla y Coronel, lugares que concentra gran cantidad de termoeléctricas a carbón y otras industrias ligadas a la minería y los hidrocarburos.

---

<sup>17</sup> Un Siglo de Economía Política Chilena 1890-1990: El Modelo Económico de la Dictadura Militar. CIEPLAN.

# 4 Caso Puchuncaví



Fuente: CODELCO



## 4.1 Antecedentes generales

El conflicto medioambiental de Puchuncaví ha tenido más o menos relevancia de acuerdo a diferentes factores, tales como la política que ha sido aplicada a nivel nacional e internacional, al apoyo por parte de organizaciones independientes y también a la relevancia que los medios de comunicación le han dado (Sabatini 1996).

La instalación de empresas en la Bahía de Puchuncaví y Quintero comenzó en el año 1964, cuando ENAMI instaló la Fundición y Refinería de Cobre Ventanas, hoy propiedad de CODELCO. En aquella década, diferentes plantas industriales se inauguraban en los principales centros del país y las autoridades locales de aquel entonces lucharon para que ENAMI se instalara en el sector. La idea de proyectarse como polo de desarrollo era para las autoridades de aquel entonces significado de desarrollo y progreso. Algo interesante que se puede observar, y que refleja esta postura es la bandera de la municipalidad de Puchuncaví, que tiene un logo de una chimenea, representando la imagen de productividad (Camara 2011).

En la década de 1990, Puchuncaví se convirtió en la primera zona declarada saturada del país por la alta presencia de dióxido de azufre y material particulado. A consecuencia de lo anterior se creó un plan de descontaminación, que fue implementado en el año 1992, llevándose a cabo en dos empresas, CHILGENER, actual AES GENER, y ENAMI (CODELCO); la primera corresponde a una central termoeléctrica y la segunda a una fundición de cobre. Actualmente existen 19 empresas de carácter industrial contaminantes que no estuvieron sujetas al plan de descontaminación creado en el año 1992. Este plan, aprobado por el decreto supremo N.252 del Ministerio de Minería, fijaba una reducción en dióxido de azufre y material particulado. Es decir, por una parte, se estableció que a partir de enero de 1995 las empresas tenían la obligación de cumplir con las normas de calidad de aire vigentes para los materiales particulados, y por otra parte, tenían que cumplir las normas referentes al anhídrido sulfuroso desde el año 1999.

## 4.2 Puchuncaví y su Conflicto Ambiental

De acuerdo con Ramírez<sup>18</sup>, la instalación del cordón industrial limitó y sepultó las expectativas de desarrollo de actividades, como eran la agricultura, la pesca y el turismo.

---

<sup>18</sup> Asesor de los pescadores en Ventanas.

Esto se puede corroborar, puesto que estas tres actividades se practican en una mínima expresión en la comuna. Actualmente existen diferentes grupos organizados que trabajan por mejoras ambientales y beneficios para la comunidad, puesto que Puchuncaví, a pesar de contar con un cordón de empresas importantes para el país, es considerada, de acuerdo a la encuesta CASEN, una de las más pobres a nivel regional.

Los diferentes grupos organizados han observado las transformaciones a nivel de polución que el sector ha tenido en las últimas décadas. La reacción de estos grupos a esta contaminación de orden histórico se ha activado estos últimos años producto de diversos episodios. Entre estos hechos se pueden nombrar las intoxicaciones que ha sufrido la comunidad, las diferentes enfermedades que la ciudadanía ha presentado y también por los nuevos proyectos que han tenido intención de establecerse en el sector.

A consecuencia de la intoxicación ocurrida en la localidad de la Greda en Puchuncaví, la Cámara de Diputados dio marcha a una investigación que fue realizada por la Comisión de Recursos Naturales, Bienes Nacionales y Medio Ambiente. Esta Comisión arrojó datos significativos en cuanto a la situación que se presenta Puchuncaví, confirmando los problemas ya señalados que se han mantenido sin solución, tanto por las diferentes autoridades administrativas de turno desde el regreso a la democracia como por parte de las empresas.

Según Muñoz<sup>19</sup>, Ventanas - Puchuncaví es un sector que ha sido discriminado ambientalmente por el Estado, pues la carga excesiva es desproporcionada respecto del resto del país. De igual manera, manifiesta la necesidad de contar con una planificación territorial a nivel nacional para saber cuánta es la energía requerida en el país, los riesgos ambientales y la ubicación de plantas.

### **4.3 Intereses Conflictivos**

Durante el régimen militar el conflicto estuvo marcado por la negativa de ENAMI a reconocer que su fundición contaminaba. Esto llevo a que las personas individualmente o de manera colectiva gestionaran para conseguir reparaciones. Sin embargo, el gobierno militar tenía como norma no escuchar las peticiones de grupos organizados, y menos en este caso si el discurso político oficial decía que ENAMI no contaminaba (Sabatini 1996).

---

<sup>19</sup> Director ejecutivo de la ONG OCEANA

La comunidad de Puchuncaví consta de casi 13 mil habitantes, y un gran porcentaje de esta trabaja para las empresas. En el conflicto ambiental de Puchuncaví se observan tres posiciones importantes que son la comunidad, el Estado y las empresas. Como se ha mencionado anteriormente, la pesca ha disminuido significativamente en la zona y estudios recientes revelan que la poca vida marina que se encuentra en el sector presenta altos niveles de cobre, arsénico y cadmio. El turismo, por su parte, también ha sido afectado los últimos años, dada la repercusión que toda la información mediática del tema ha tenido a nivel nacional.

Los grupos activos que luchan por nuevas reformas y reparos ambientales no son tan numerosos como en otros conflictos medioambientales y esto radica en la complejidad del asunto. Si bien las empresas contaminan dañando la salud de las personas, la flora y fauna y la vida marina, también son fuente de trabajo para un gran porcentaje en la comuna.

El Estado forma parte de este conflicto por no haber dado solución a este problema de contaminación histórico en Puchuncaví. De acuerdo a la Constitución Política de la Republica, la ley 19.300 consta de diferentes instrumentos de gestión ambiental. Uno de estos, es el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), cuyo objetivo es evaluar los efectos de grandes inversiones en el país. Este instrumento de evaluación se creó en el año 1994 y su responsabilidad es reconocer y calcular con anterioridad las consecuencias que un proyecto pudiese causar en el entorno.

Las empresas, causantes de la contaminación declaran que cumplen con los límites que el Estado les impone, pero de acuerdo al informe de la Cámara de Diputados, en las ocasiones en que han sobrepasado los límites, durante períodos anteriores, no fueron multados y la fiscalización no era eficaz. Consecuentemente, el informe establece que si bien han cumplido con el plan de descontaminación, esto no es suficiente para mejoras ambientales. La solución, en este sentido, es la inversión en tecnología de punta y herramientas necesarias para disminuir la cantidad de contaminación.

Es de igual manera interesante destacar que CODELCO, siendo empresa Estatal, fue la culpable de las últimas intoxicaciones y en el primer episodio, dos ejecutivos a cargo fueron formalizados por delito culposo al no haber visto los efectos del proceso de reparación de la chimenea central de la refinería.

Tras los episodios de intoxicación, a través del año 2011 las empresas han sido expuestas a diferentes fiscalizaciones no realizadas por gobiernos anteriores, constatándose que algunas de ellas operan sin resolución sanitaria. Una de estas empresas, y la más importante, puesto que pertenece al Estado, es CODELCO, que ha operado desde el año 2005 sin el permiso sanitario. Lo anterior implica que la empresa tiene plazo hasta finales de junio del 2012 para poner en orden su situación, de lo contrario el Ministerio de Salud declaró el cierre de la planta perteneciente a esta empresa estatal.

Ante el posible cierre de la planta de CODELCO en Ventanas, el sindicato que representa a los trabajadores del polo industrial Con Con, Quintero y Puchuncaví declararon ante los medios:

“Consideramos absolutamente incomprensible y desproporcionado el ataque desarrollado por las autoridades de salud y de medio ambiente en contra las empresas del sector, toda vez que se cumplen todas las normativas vigentes y los límites medioambientales establecidos por ley”.<sup>20</sup>

También consideran como de carácter oportunista la actitud del gobierno actual y sostienen que es inaceptable que la actual administración quiera mejorar su imagen sobre la base de ataques a empresas que son fundamentales para la economía y que absorben gran cantidad de mano de obra.

De acuerdo con los entrevistados y considerando la cantidad de manifestantes que conforman las protestas de grupos activos en contra de las empresas en Puchuncaví, se puede observar que los diferentes intereses conflictivos en la población son los que crean un ambiente más bien pacífico, que sólo tiene envergadura cuando llega a situaciones extremas.

Las intoxicaciones de la Greda fueron un hito en el conflicto, ya que los medios de comunicación se acercaron y le dieron la importancia y cabida mediática a un conflicto de carácter histórico, que en períodos de democracia no fue escuchado, ni estudiado.

---

<sup>20</sup> Sindicato de trabajadores CODELCO

# 5 Marco Metodológico

En este capítulo se presentará cómo se llevó a cabo el proceso metodológico realizado en nuestra investigación, cuáles fueron los fundamentos para la elección de caso, método y data de nuestro trabajo. De igual manera se reflexionará acerca de los puntos favorables y desfavorables de nuestras elecciones y también acerca de los temas éticos que se presentan en todo tipo de investigación.

## 5.1 Criterios metodológicos

Definir el tema a tratar en nuestro estudio fue de acuerdo al proyecto de ENGOV, basado en cómo las elites influyen en las políticas medioambientales. Este tema dio bastantes ideas y enfoques que llevaron a la primera resolución, que fue investigar cómo influyen las elites nacionales en un conflicto ambiental en Chile a nivel general.

De acuerdo con Yin (Yin 2009), el estudio de caso es una estrategia que involucra una investigación empírica de un fenómeno contemporáneo dentro de su contexto particular. Centrarnos en un caso y conectarlo a las elites nacionales significaba entrar en la búsqueda de un conflicto con historia, que pudiese abarcar el período de gobierno de la Concertación y de la Coalición por el Cambio. Los requisitos mencionados nos condujeron a Puchuncaví, una localidad en la región de Valparaíso, que presenta características interesantes de analizar, donde los principales actores son el Estado, las empresas y la ciudadanía.

Esta investigación de tipo flexible (Robson 2002) significó que nuestro plan a realizar no estuvo exento de modificaciones y adaptaciones durante el proceso. Lo anterior se puede reflejar en la postura que se tuvo de partir este trabajo sin tener una problemática concreta, sino más bien trabajar con grandes temas que a través del trabajo de campo se fueron especificando.

### 5.1.1 Elección de Método

En esta investigación se utilizó el enfoque de la tradición hermenéutica del método cualitativo, donde se da relevancia a que no existe una realidad absoluta, sino a que un fenómeno puede ser observado de diferentes maneras (Thagaard 2003). En este sentido, se optó por un método que diera relevancia a las experiencias de los actores del conflicto de

Puchuncaví, donde cada uno de una manera profunda pudiera contribuir con su percepción del tema. Esta perspectiva contribuye a entender los fenómenos sociales “entendiendo la totalidad a través de las diferentes partes que componen a esta”, también llamado “círculo hermenéutico” (Gadamer and Jordheim 2003).

Con la finalidad de proteger la objetividad del estudio, se trabajó para dar lugar a todas las partes involucradas en este conflicto. De igual manera la información recaudada a base de periódicos y artículos abarcó prensa de toda índole. La recolección de datos y la aplicación del método cualitativo significó que nuestra investigación no apuntaba a generalizar datos, sino más bien a dar entendimiento a un fenómeno y eventualmente ver si nuestros resultados pudiesen ser utilizados como modelo explicativo para otro caso similar (Repstad 2009).

Los instrumentos metodológicos utilizados en esta investigación fueron los análisis de documentos, entre estos revisión de artículos, periódicos y prensa, los cuales permitieron adquirir conocimiento acerca del tema y ayudaron a definir las personas claves del conflicto. El interés de realizar una entrevista, como instrumento de recolección de datos, se debió a que se deseaba comprender el caso a través de las partes afectadas. Las entrevistas contribuyen con información que sitúan al individuo en sus experiencias y percepciones de una realidad específica (Kvale, Brinkmann et al. 2009).

De acuerdo con Repstad (Repstad 2009), es importante al comienzo de una tesis realizar una breve presentación sobre el investigador, explicando los motivos que llevan a la investigación y también si esta ha sido encargada por alguna agencia. Esto se realiza para las consideraciones críticas del lector al momento de leer la investigación.

### **5.1.2 Trabajo de Campo**

El trabajo de campo comenzó el mes de enero después de dar por terminado mi semestre de estudios en la Universidad de Chile. Comenzar la investigación no fue del todo fácil, pues comenzó en un mes en que la mayoría de las personas con las que se quería tener contacto estaban de vacaciones, lo que implicó que el proceso en este período tomó más tiempo de lo esperado.

La experiencia obtenida de mandar e-mails a autoridades, empresas y algunas personas representantes de la localidad no tuvieron efecto, y esto llevó a replantear la estrategia

utilizada hasta ese momento. La decisión de tomar un rol más participativo en el asunto, visitando medios comunicación, editoriales y ONG fue bastante asertiva, y la recaudación de este proceso significó entrar en contacto con diferentes periodistas que habían estado en la zona y que contaban con información relevante, como direcciones y nombres de posibles entrevistados.

La suma de datos generados me motivó a visitar la zona durante el verano para sacar fotos, hablar con algunas personas y ver a qué lugar me enfrentaba. La estadía tuvo lugar la última semana de enero y ayudó bastante para observar el paisaje y ver cómo en este lugar conviven la comunidad y las empresas a metros de distancia.



### **5.1.3 Visita a la zona de Puchuncaví**

El caso escogido para esta investigación resultó ser una localidad conocida, puesto que en la década de 1990, con mi familia veraneábamos en Quintero, un balneario relativamente cercano a Puchuncaví.

Los recuerdos de aquel tiempo se basan principalmente en cómo las personas de la localidad y turistas se referían a la playa de Ventanas con términos que iban desde “aguas termales” hasta “aguas curativas”, definiendo así, el fenómeno de succión de agua que realizaba la termoeléctrica instalada junto a la playa para el proceso de enfriamiento. De esta manera, el agua era devuelta al mar con un aumento en la temperatura y sustancias químicas, lo que explicaba su temperatura.

Lamentablemente, el poco conocimiento y la ausencia de conciencia ambiental de aquel entonces se veían reflejados en que los turistas, entre estos mi familia, íbamos a disfrutar de aguas, no curativas precisamente, pero sí perjudiciales para la salud. Este episodio marcó mi primer encuentro con un lugar, donde una comunidad y un complejo de industrias compartían invadiéndose profundamente.



Foto: Claudia Pool

Volver a la zona despertaba curiosidad de ver si todavía existía esta playa, si había personas que utilizaran estas aguas y también de ver qué había pasado con la vida marina. Al llegar al lugar pude observar que el complejo industrial se había incrementado, alcanzando en la actualidad a 19 empresas. Entre las empresas más contaminantes está la termoeléctrica de



AES GENER, junto a la playa, y la refinería de cobre del Estado CODELCO, que visualmente se imponen por su tamaño y por sus emisiones.

Las primeras salidas en mi visita tuvieron como fin tomar fotografías de la zona y llegar a aquella playa que era tan concurrida por sus aguas cálidas. Para mi sorpresa, antes de llegar a este lugar, se podía ver que un nuevo proyecto termoeléctrico estaba siendo construido a un costado de la antigua termoeléctrica. En consecuencia, el paso a la playa se complicaba bastante. No obstante, había personas con traje de baño que venían de este sector. La curiosidad me llevó a preguntar a uno de los trabajadores acerca de la nueva planta; este me indicó que efectivamente el paso se había cerrado, pero producto de reclamos se había tenido que reabrir.

Al llegar al sector de la playa pude observar que todavía era frecuentada por veraneantes. Aunque aquel día, y una semana, no reflejaban necesariamente la realidad, fue interesante hablar con un joven que trabajaba como salvavidas para la playa de aguas cálidas. Su trabajo de verano consistía en informar y aconsejar a las personas a que no nadaran en estas aguas, pues, aparte de ser una zona industrial, el agua podía tener contaminantes. Ante las preguntas sobre si este lugar era concurrido, declaró que sí, aunque en menos cantidad después de las noticias sobre las intoxicaciones en la zona.

Las intoxicaciones mencionadas anteriormente ocurrieron en una escuela básica durante el año 2011. La noticia fue de interés a nivel local y nacional, y fue el detonante de demandas de reparación para la zona. En este sentido, los medios independientes se caracterizaron por dar una cobertura sin precedentes; ello, por medio de artículos y documentales. De esta manera, el conflicto ambiental de Puchuncaví volvía a la vida tras un episodio lamentable que puso en el tapete las políticas de gobierno, las empresas y la ciudadanía.

#### **5.1.4 Llegando al Terreno**

Mi segunda visita fue en el mes de marzo, cuando decidí instalarme en el sector y usar la misma estrategia empleada en Santiago de ir a los lugares, hablar con la gente e insistir. La primera semana consistió en visitar la Municipalidad y hablar con el alcalde. La idea inicial era tener una entrevista con él, pues su postura era interesante en el tema. Lamentablemente, la entrevista con él no se pudo realizar, pues la Municipalidad contaba con una representante y encargada del área de medio ambiente que fue la entrevistada. La ruta a seguir durante este

período consistió en asegurar el abarcamiento de las tres partes del conflicto. En ese sentido, el contacto con algunos grupos se había iniciado desde Santiago y lo que más inquietaba era conseguir unas entrevistas con la autoridad a nivel regional y con las empresas.

Para poder conseguir las entrevistas con aquellas personas más inasequibles fue necesario cambiar mi presentación y con esto dar mayor relevancia al proyecto del cual mi investigación formaba parte y también a mi currículum. La atención tuvo efecto y pude concretar dos entrevistas, una con el Secretario Regional de Valparaíso y otra con un asesor de la empresa AES GENER. Lamentablemente, pese a los esfuerzos realizados desde Santiago y desde la localidad de Puchuncaví, fue imposible crear una cita con CODELCO.

El término de las vacaciones de verano, en el mes de marzo, significó un encuentro con la localidad que sirvió para ver la dinámica y poder acercarme a conversar con algunas personas que vivían acá. Una de las reflexiones se basó en una de las clases de Metodología acerca de los códigos culturales a la hora de realizar un trabajo de campo. En este sentido, mi experiencia fue que manejar los códigos y tener características físicas similares crearon un ambiente relajado, caracterizado por la ausencia de cuestionamientos a mi presencia en el lugar. El hecho de ser mujer creó un acercamiento con la gente local, el que solamente se vio interrumpido cuando comenzaba a preguntar por la contaminación y las empresas.

La impresión personal acerca del sector fue que existen muchas familias que tienen a algún familiar trabajando en las empresas, razón por la cual no querían hablar del tema. Una frase que anoté para no olvidar fue la siguiente: “mijita espero que le vaya bien en su trabajo, pero por favor no diga que se contamina tanto acá, mire que por eso hemos tenido muchos menos veraneantes este año”.

Aquella frase generó diferentes reflexiones en lo concerniente al problema socio-económico existente en la zona, donde la contaminación ambiental, para muchos, pasaba a un segundo plano.

## **5.2 Actores Entrevistados**

Las personas que resultaban interesantes de entrevistar para esta investigación eran aquellas que tenían un rol participativo y específico en este conflicto ambiental. Por este motivo se buscó tomar contacto con los representantes de la comunidad, las autoridades y las empresas.

Lo anterior se basaba en enfocar la realidad a partir de estos tres grupos, asegurándonos información y experiencias de diferentes ángulos (Repstad 2009).

Como se mencionó anteriormente, el camino utilizado para llegar a nuestros actores principales en este conflicto fue la información adquirida a nivel de análisis de documentos. Las entrevistas realizadas fueron diez, y entre estas se destacaron actores de la comunidad de Puchuncaví, las autoridades y un representante de una de las empresas. La entrevista que se llevó a cabo fue de carácter semi-estructurada y contaba con 13 preguntas. La primera parte trataba del conflicto específico y la dinámica de la movilización local; la segunda, la conexión del conflicto local en el contexto nacional y con las elites.

### **5.2.1 La comunidad de Puchuncaví**

Las personas entrevistadas en la comunidad eran representantes de organizaciones y personas que tenían un cargo en la comunidad. El primer contacto con algunas de ellas fue desde Santiago, en el entendido de que la primera conversación consistió, esencialmente, en contar acerca de la tesis y saber si estaban interesados en participar en la entrevista. La mayoría de las personas a las que se contactó estaban interesadas y optimistas en relación con el encuentro.

Los representantes de la comuna fueron las siguientes personas: David Inzunza, Presidente del Consejo Ecológico de Puchuncaví; María Teresa Almarzar, psicóloga social, profesora universitaria de la ONG Derecho por la Vida; Sergio Silva, Presidente de los Pescadores Artesanales de Ventanas; Hernán Ramírez, ingeniero en pesca y asesor de los pescadores en Ventanas; Anónima, dirigente vecinal en la localidad; Carolina Hernández, Presidenta de Centro de Padres en Escuela la Greda y Luis Pino Irrázabal, Presidente de Sindicato Ex-Trabajadores de CODELCO.

La postura de los entrevistados de querer participar y contar su historia demostró que son personas que realmente quieren ser escuchadas, que el cansancio de ver décadas de contaminación y desatención por parte del Estado les ha pasado la cuenta.

## **5.2.2 Las autoridades**

Las autoridades claves en relación con nuestro caso eran de nivel local y regional. Para esto, y después de algunas semanas de espera, se pudo realizar una entrevista a Mariette Aros, ingeniera en medio ambiente y representante de la Municipalidad de Puchuncaví. A nivel regional, se pudo acceder a realizar una entrevista con el Ministerio de Medio Ambiente a través del Secretario Regional de Valparaíso, Hernán Brücher.

## **5.2.3 Empresas**

Para estos efectos, se utilizaron más de tres meses para acceder a alguna reunión, y la última semana de estadía se pudo realizar una entrevista con Patricio Montesinos, asesor de AES GENER.

## **5.3 Cuestionario de preguntas**

Las preguntas realizadas a nuestros actores fueron trece en total trece, de las cuales las primeras siete abarcaron el tema del conflicto específico y dinámica local. Se comenzó en este orden porque se quería dar énfasis a cómo los actores observaban lo que acontecía en la localidad y cómo estos percibían la convivencia entre las empresas y la comuna. La segunda parte consistió en ver cómo los entrevistados conectaban el conflicto con otros casos similares del país; en este sentido, las preguntas se caracterizaron por tener un contenido más político.

En las primeras entrevistas fue necesario aclarar algunos términos que para algunos entrevistados fueron difíciles de comprender. De esta manera, cada vez que se abarcaba la misma pregunta se daba la misma explicación para que no hubiesen mal entendidos. Lo anterior llevó a reflexionar lo importante que es el uso de un vocabulario claro cuando se realiza entrevistas como método de recolección de información.

Algunas preguntas del cuestionario eran parecidas y, a pesar de estar consciente de esto, la entrevistadora optó por llevarlas a cabo, para asegurarse de que la información requerida fuese transmitida. Algunos de los participantes observaron esto, y como ya habían contestado se pasaba automáticamente a la siguiente pregunta. En este sentido, la mayoría de los entrevistados demoraron en responder la pregunta en sí y por esta razón es que hay algunas

entrevistas de casi dos horas y otras de una hora. Cabe destacar que las personas entrevistadas contaban con mucha información interesante y con la esperanza de ser escuchados.

De acuerdo con Kvale (Kvale, Brinkmann et al. 2009), la entrevista es un género que en la actualidad es bastante conocido. En esta es importante que el entrevistado se sienta cómodo y que pueda hablar libremente. Es importante resaltar que la mayoría de los entrevistados se manejaba bastante bien con los tiempos y pausas durante la entrevista. Según Repstad (Repstad 2009), la calidad en el proceso es fundamental para poder realizar un buen análisis. Por este motivo la investigadora trató de hacer sentir cómodo al entrevistado, dejándolo responder de manera libre, tratando de no interrumpir. Las interrupciones percibidas durante el transcurso fueron de carácter mínimo y por motivos de llamadas que para los actores era necesario contestar.

## **5.4 Proceso de Análisis**

Después de haber finalizado las entrevistas se comenzó con el proceso de transcripción de estas en el mes de abril y mayo. Escuchar y leer consecutivamente las entrevistas ayudó a entender cómo las partes experimentan este conflicto y también cómo sus respuestas se podían conectar a la problemática de nuestra investigación.

Para la realización de este análisis se optó por el proceso de condensación de datos (Kvale, Brinkmann et al. 2009), donde las respuestas son simplificadas, sacando palabras e ideas que se repiten durante una respuesta a una pregunta en la entrevista. Este proceso se realizó cuidadosamente y se llevó a cabo escuchando las entrevistas para no dejar fuera las ideas importantes. En aquel momento, la investigadora reflexionó lo importante que es manejar los códigos culturales y el idioma cuando se realiza una transcripción, puesto que la ironía y el uso de modismos chilenos se presentaban a menudo.

El análisis consistió en estudiar las entrevistas y buscar temas interesantes que pudieran responder nuestra problemática de cómo las elites en Chile han influido en el conflicto ambiental Puchuncaví. De esta manera, se realizaron dos acciones importantes para nuestro análisis. La primera fue identificar los temas a tratar y la segunda fue estudiarlos de manera cronológica de acuerdo a la historia de Puchuncaví. Para procesar los temas se analizaron las respuestas de nuestros entrevistados y también el material de información recaudado durante todo el proceso de la investigación.

## 5.5 Ética

La ética es parte fundamental del método cualitativo, por esta razón cada vez que se realizó una entrevista, se partió contando sobre el carácter que tendría ésta y también sobre el proyecto que la tesis formaba parte. Todos los representantes fueron informados y consultados ante el uso de la grabadora y notas que se realizaron. Así también, se les dio la posibilidad de anonimato y se intercambiaron emails y teléfono ante cualquier duda. De todos los entrevistados sólo uno prefirió ser anónimo.

Algo interesante, fue que la mayoría de los entrevistados mostró una postura segura y convincente que reflejaba las ganas de mostrar su caso al mundo. Pensar que el conflicto de Puchuncaví pudiese ser leído en otras esferas les daba esperanza de poder hacer justicia.

## 6 Las Elites y el Conflicto de Puchuncaví

Este capítulo tiene como propósito analizar los temas relevantes que surgieron durante las entrevistas y que se conectan con nuestra problemática de cómo las elites chilenas han influido en el conflicto ambiental de Puchuncaví. De esta manera, se escogieron los temas que representan a este conflicto y se ubicaron de forma cronológica de acuerdo a su paso en la historia. Por esta razón los temas se estudiarán abarcando las elites chilenas, el periodo de la Concertación y la Coalición por el Cambio. La razón para incluir a la última administración se relaciona con que bastantes acontecimientos se han desatado este último tiempo en la zona, y resulta interesante ver cómo las dos coaliciones políticas han tratado la misma problemática.

Los presidentes que gobernaron durante el mandato de la Concertación fueron los siguientes: Patricio Aylwin (1990-1994), Eduardo Frei (1994-2000), Ricardo Lagos (2000-2006) y Michelle Bachelet (2006-2010), y por la Coalición por el Cambio: Sebastián Piñera (2012-dd).

### 6.1 Elites y el Establecimiento de un Polo Industrial

El caso de Puchuncaví revela un discurso de desarrollo nacional, donde las elites políticas de la década de los sesenta, sin medir las consecuencias en el medio ambiente, decidieron instalar empresas industriales junto a una comunidad. La idea de llegar a ser el polo industrial de la región de Valparaíso significaba trabajo seguro y buenas oportunidades para los habitantes del sector. De acuerdo con Sabatini (Sabatini 1996), la prensa local de aquella fecha declaraba que los habitantes debían aceptar la instalación de las empresas con patriotismo, ya que eso era el precio del progreso. Así se expresaba la encargada de medio ambiente en la comuna:

*“(..) la gente, por creer que era un nuevo proyecto, proyecto de vida, luchó para que este quedara en la comuna, no sabiendo los problemas que podría acarrear los impactos de una*

*fundición. Si tú ves el logo nuestra Municipalidad, sale una chimenea con el humito, porque el humo era imagen de productividad, por lo tanto no era visto como contaminación”<sup>21</sup>.*

A medida que los años pasaban el complejo industrial crecía y, en consecuencia, el humo de las chimeneas aumentaba, se desataban enfermedades y un paisaje absolutamente industrial, donde las áreas verdes en el sector tienen una mínima expresión. De esta manera se puede observar como los intereses nacionales y regionales primaron por sobre el desarrollo de esta localidad, donde producto a las emisiones, se deteriorarían los suelos, la economía tradicional y la salud de las personas.

Si bien las empresas han otorgado trabajo a las comunidades, las personas que trabajan para las empresas sufren presiones y divisiones por no querer confrontar el tema ambiental. Los entrevistados, concuerdan todos, que durante el período de la Concertación las empresas no estaban interesadas en tomar contacto con la ciudadanía local, es decir, “con el vecino”<sup>22</sup>. Lo anterior también se puede observar a través de las condiciones socio-económicas que envuelven al sector. De acuerdo a la encuesta CASEN, Puchuncaví es una de las comunas más pobres de la región de Valparaíso y también del país. ¿Cómo se puede explicar lo anterior si las utilidades de las empresas son más elevadas que en otras comunas?

Señala también la encargada de medio ambiente en la comuna de Puchuncaví: *“Hoy día, con lo que está aprobado, nosotros generamos el 37% de la electricidad del Sistema Interconectado Central. Por lo tanto, para nosotros ha sido re complejo. Nosotros somos una municipalidad bien pequeña y además que no contamos con los recursos, porque mucha gente dice “bueno, tienen el sector industrial, tienen plata”. Lamentablemente no es así; por ejemplo, una de las empresas tributa 1 UTM al año, que son 37.000 pesos, y la pagan en dos cuotas. Eso es todo el ingreso de patentes municipales que ingresa desde las empresas. Entonces, si tú ves el impacto y la generación es tremendamente una diferencia gigantesca. Por lo tanto, hoy día hemos tratado de pelear un poco a que se paralice el sector industrial”.*

Lo anterior representa un desequilibrio que, según los actores, es llevado a cabo por el Estado de Chile, al no representar a la localidad permitiendo degradación ambiental que afecta en este caso a la salud de las personas (Cardoso and Faletto 1979). De manera general, y de

---

<sup>21</sup> Entrevista a Mariette Aros, encargada de medio ambiente en comuna de Puchuncaví, 30 de marzo 2012.

<sup>22</sup> Expresión utilizada para hablar de la comunidad.



acuerdo con las declaraciones de nuestros entrevistados, las partes del conflicto en Puchuncaví son la ciudadanía, el Estado y las empresas.

De acuerdo a las entrevistas, hay opiniones que van a la despreocupación por parte del Estado y su ineficacia como mediador en este conflicto, donde la comunidad y las empresas no han logrado tener una buena comunicación y donde las mejorías observadas este último tiempo han sido desatadas producto de episodios concretos de contaminación. En este sentido, los episodios de intoxicaciones sufridas durante el año 2011 en una escuela vecina a las empresas, pasó a ser un hito en el conflicto ambiental, ya que fue el día en que las partes retomaron el conflicto iniciado hace ya casi cincuenta años.

## **6.2 Cambios y Continuidades en el Modelo Chileno durante la Concertación**

La contaminación no fue prioridad en las políticas públicas hasta la llegada de la primera administración de los partidos de la Concertación en la década de 1990 bajo el gobierno de Patricio Aylwin, en el que se llevó a cabo el proyecto de la Comisión Nacional de Medio Ambiente, CONAMA. De esta manera, antes del año 1990 el modelo exportador chileno, basado en la explotación de recursos naturales con poco valor agregado, no contaba con una conciencia por la temática ambiental, lo que significó un deterioro de los recursos naturales y la aparición de fenómenos de contaminación (Sánchez 2004).

En este sentido el asesor de la empresa AES GENER declara: *“las empresas no fueron conscientes de los daños provocados, pues solo se dedicaban a cumplir las normas. O sea, si las dejaban contaminar hasta tanto, bueno contaminaban hasta tanto. Las empresas no tenían una visión de la comunidad, una visión de los temas ambientales. Si bien es cierto, en Chile los temas ambientales llevan más tiempo que los comunitarios, también son relativamente nuevos”<sup>23</sup>*.

Durante el primer período del gobierno de Aylwin, se pueden observar dos acciones importantes desarrolladas por la elite política, técnica y empresarial chilena en Puchuncaví. La primera fue el reconocimiento de la contaminación, que implicó declararla “Saturada”<sup>24</sup>, y

---

<sup>23</sup> Entrevista, Patricio Montecinos, asesor de empresa AES GENER, 30 de marzo 2012.

<sup>24</sup> Declarar la zona saturada significó la paralización de nuevos proyectos en el lugar.

la segunda fue que se creó un plan de descontaminación que fue aplicado entre los años 1995 y 1999 a las empresas más contaminantes<sup>25</sup>. De acuerdo con Inzunza:

*“En el año noventa y dos hubo mucha gente que reclamó cuando la zona fue declarada saturada, pero rápidamente fueron persuadidos y con este plan de descontaminación creyeron sinceramente que la cosa iba a cambiar. Como se decretó un plan de descontaminación pensaron que el logro estaba alcanzado y la reacción de la gente terminó”*<sup>26</sup>.

La década de 1990 significó para Chile retomar temáticas que no habían sido susceptibles de tratar durante la dictadura militar. De acuerdo con Carruthers (Carruthers 2001), la llegada de la democracia significó un debilitamiento de los movimientos sociales, y por tanto, un aumento en la confianza en los dirigentes políticos.

El período de Eduardo Frei fue consagrado por su frase: *“nada detendrá el desarrollo de este país”*. Esta frase generó bastante controversia entre grupos ambientalistas, puesto que en estos momentos se definieron grandes proyectos energéticos para el país. Las políticas llevadas a cabo durante el gobierno Frei significaron para Puchuncaví el seguimiento de los planes anteriormente mencionados. Sin embargo, la fiscalización no fue eficaz y las medidas aplicadas no consideraron restricciones futuras a nuevos proyectos; por tanto, se permitió la instalación de diez industrias con alto impacto social y medioambiental en la zona (Camara 2011). En este sentido, es interesante entender por qué una zona que ha sido declarada saturada permite nuevos proyectos y más polución.

Según Pizarro (Pizarro 2006), en Chile la decisión de ubicación de proyectos corresponde exclusivamente al proponente de este, dejando a la población de la localidad elegida sin facultad para opinar sobre cómo debería ser el desarrollo en sus comunidades. Para reafirmar lo anterior, se puede constatar que el SEIA no tiene facultades para reubicar un proyecto. Este organismo solamente puede aprobar, rechazar o pedir más estudios.

---

<sup>25</sup> Las empresas sujetas a este plan fueron CHILGENER, actual AES GENER, y ENAMI (CODELCO). La primera corresponde a una central termoeléctrica y la segunda, a una fundición de cobre.

<sup>26</sup> Entrevista, David Inzunza. Consejo ecológico de Puchuncaví, día 28 de marzo 2012.

El período de Ricardo Lagos se enfocó en reactivar el sistema económico y en salir de la crisis asiática, provocada a finales de los años noventa. Lo anterior llevó al mandatario a fortalecer lo que muchos entendidos llaman políticas de redes. Es interesante destacar que Lagos fue el primer militante del Partido Socialista en asumir como Presidente de la República después de Allende. Por este motivo el empresariado tenía sus dudas ante cuáles serían las pautas a seguir en este gobierno. Sin embargo, la relación entre estos siguió igual que en los gobiernos anteriores de la Concertación. Lagos quería reactivar la economía y la estabilidad del sistema económico, por tanto requería de la relación que la elite empresarial le proporcionaría (Bull).

Según Liberona (Liberona 2010), el Presidente Lagos, durante su campaña, dio bastante énfasis a las políticas ambientales, incluso en su gobierno trató de incluir a figuras bastantes connotadas del sector medio ambiental en CONAMA, como es el caso de Adriana Hoffmann<sup>27</sup>, pero las dificultades comenzaron cuando las políticas programadas no se llevaban a cabo dadas las necesidades a nivel macroeconómico. A nivel país se aceptaron proyectos bastante discutidos, tales como Pascua Lama, y se tuvo que asumir algunos desastres ambientales, como el de la planta de CELCO<sup>28</sup> (Pizarro 2006).

El gobierno de Bachelet se caracterizó por contar con acciones interesantes para la política ambiental, y también para el caso de Puchuncaví. A nivel general, se realizó un giro ambiental radical, por el hecho de que se elige por primera vez una Ministra de Medio Ambiente, y de la misma manera se tramita el proyecto de ley para la creación de un Ministerio de Medio Ambiente. En relación con las prácticas que fueron aplicadas a la zona de Puchuncaví, se puede nombrar el cambio de ley para favorecer a la empresa AES GENER, tema que causó bastante polémica a nivel nacional, por contar con irregularidades que fueron expuestas por los medios de comunicación a nivel nacional<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> Reconocida bióloga y ecologista chilena

<sup>28</sup> La contaminación producida por la industria de celulosa de CELCO en el 2004, provocó la muerte de cientos de cisnes, en el Santuario del Río Cruces –Valdivia, Chile.

<sup>29</sup> Diario la Nación, 2 de marzo del 2011.

### 6.3 La intoxicación del año 2011 y los Cambios durante el Gobierno de Piñera

La llegada de Sebastián Piñera al poder en el año 2010 trajo consigo bastantes desafíos. Principalmente el terremoto que sufrió Chile en febrero del año 2010 significó cambios en la relación elite política y elite empresarial, puesto que el mandatario fue bastante cuestionado por el empresariado al elevar las alzas en la tributación de las empresas.

El primer gabinete de Piñera fue caracterizado por el lema de “el gobierno de los mejores”, donde catorce de los veinte y dos ministros eran técnicos y no eran militantes de la Coalición por el Cambio (Silva 2006). En relación al caso de Puchuncaví, hay diferentes intervenciones realizadas por parte de Piñera, que van desde poner a disposición una comisión para la investigación de la contaminación en Puchuncaví hasta crear una ley para regular las emisiones de las termoeléctricas y fundiciones.

En este sentido, es necesario destacar que durante el año 2011 la zona de Puchuncaví fue afectada por intoxicaciones, donde los niños de un colegio tuvieron que ser evacuados y tratados por intoxicación de anhídrido sulfuroso. De esa manera, el caso tomó importancia en las prioridades de gobierno, y se creó una comisión investigadora para estudiar la contaminación del sector.

El artículo 11 de la Ley N°19.300 señala que todos los proyectos que presenten riesgo para la salud de la población y que atenten contra la calidad de los recursos naturales renovables, incluidos el suelo, agua y aire, deben pasar por un estudio ambiental. El Sistema de Impacto Ambiental es un instrumento de gestión ambiental que fue creado para evaluar el impacto de grandes inversiones en el país, y su responsabilidad es reconocer y calcular con anterioridad a la ejecución de un proyecto los impactos que este pudiese causar al entorno (Lavin 2006).

Señala el asesor de los pescadores: *“estamos en una zona que fue declarada saturada en la década de los noventa en anhídrido sulfuroso y material particulado. No obstante, el sector está saturado y el sector industrial ha ido incrementando, la instalación de nuevas chimeneas que contribuyen a las emisiones de estos contaminantes y otros contaminantes, que no tenemos norma, se ha ido incrementando. En realidad la situación es totalmente compleja”*<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Entrevista, Hernán Ramírez. Asesor de los pescadores artesanales de Ventanas. 28 de marzo 2012.

La fiscalización realizada por parte de los gobiernos de la Concertación operó desde el año 1992, cuando se crea el Plan de Descontaminación. De acuerdo a los informes obtenidos a través del Sistema Nacional de Información Ambiental, los seguimientos fueron realizados hasta el año 2006<sup>31</sup>. Las empresas que estaban y están sujetas a este plan son solamente dos, CODELCO y AES GENER; ello, considerando que en la actualidad el complejo cuenta 20 empresas.

La presidenta de la comisión investigadora del caso Puchuncaví, Andrea Molina<sup>32</sup>, declara que el problema en la localidad se produjo por una despreocupación de los gobiernos de la Concertación, ya que los estudios realizados años atrás demostraron altos índices de contaminación y las autoridades a cargo no hicieron nada, es decir, los gobiernos anteriores y el Estado de Chile implícitamente tienen responsabilidad en este caso (Camara 2011).

La poca fiscalización realizada por parte de la elite política y empresarial en el período de la Concertación puede estar conectada a que algunos proyectos establecidos en la zona son importantes en materia económica para el país. CODELCO y las termoeléctricas en la zona son proyectos que son considerados importantes estratégicamente. Señala Pizarro (Pizarro 2006) que una falencia importante de la institucionalidad chilena, es que la decisión de ubicación de proyectos corresponde exclusivamente al proponente de este, dejando a la población de la localidad elegida sin facultad para opinar sobre cómo debería ser el desarrollo en sus comunidades; además sin considerar la opinión de expertos respecto a la capacidad de carga del ecosistema en una localidad específica. Lo anterior demuestra una desigualdad de poder entre la comunidad y la elite, donde la ley funciona dependiendo de las circunstancias económicas que afectan al país.

Al respecto, una de las explicaciones podría ser que la interdependencia que existe entre la elite política y la elite empresarial, basada en la necesidad de recursos provenientes de la inversión e impuestos, dejaría pasar algunas regulaciones para que las empresas sigan con sus propósitos de crecimiento (Montero 1997).

El gobierno de Piñera a través de la comisión investigadora ha sancionado y multado a diferentes empresas este último año. Sin embargo, no se ha referido al tema de paralización de

---

<sup>31</sup> Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA).

<sup>32</sup> Empresaria y conductora de televisión. Perteneció al Partido Unión Demócrata Independiente. Diputada por el distrito N. 10. Región de Valparaíso.

algunos proyectos cuestionados, pues declara que las irregularidades son del gobierno de la Concertación.

## 6.4 El Poder de las Elites Tecnócratas

Uno de los problemas importantes ha sido poder llevar un tema técnico y complejo a un nivel donde las personas en una comunidad puedan entender, y así opinar sobre el desarrollo en su propia localidad. Durante los gobiernos de la Concertación, a pesar de que el Estado tenía por obligación informar a las comunidades, estas tareas no se llevaron a cabo en todas las zonas afectadas con proyectos industriales de alto impacto.

La Municipalidad de Puchuncaví, de acuerdo a la información de sus propias autoridades, no ha contado con alguien específicamente encargado de explicar acerca de los proyectos contaminantes que emiten las empresas. De acuerdo al asesor de los pescadores en Ventanas-Puchuncaví: *“el conocimiento en la comunidad es bajo. Hay un grupo que estamos más informados y tratamos de informar, pero en general no manejan todos los temas”*.

Los entrevistados concuerdan en señalar que, después del plan de descontaminación, y las medidas aplicadas en su tiempo, se trató de bajar el perfil a las demandas por parte de la ciudadanía, utilizando un discurso de que la comunidad estaba poco informada y que en realidad tenía una percepción errada ante el tema ambiental.

Durante el año 2011 surgieron diferentes episodios que dieron a entender, a la comunidad y a las elites, que este era un tema que ya no se podía esconder, y tanto medios de comunicación como personalidades nacionales comenzaron a discutir el tema de Puchuncaví. El Secretario Regional de Valparaíso reflexiona: *“(..) el problema es que el tema es tan técnico, y hay demasiados opinólogos, gente que opina sin conocimiento, donde falta información ambiental sobre el asunto, sobre la zona, mucha opinión, mucho experto “ambiental”, que no contribuye al debate derechamente. La comunicación es tan técnica que lo importante es hacer una bajada de la información que sea entendible para todas las personas. Cuando hay riesgos para las personas, lo más importante es que la comunicación sea seria, de manera efectiva, pero creo que muchas veces hay gente interesada en que esto no sea así”*.

La desigualdad de poder que existe entre las elites, que manejan un discurso técnico, y la ciudadanía, que entiende el problema por que lo experimenta día a día pero no sabe expresarlo

ni argumentarlo técnicamente, es una debilidad en el funcionamiento de la comunicación entre los actores que forman un conflicto ambiental.

### **6.4.1 Participación ciudadana**

Entre las propuestas realizadas por CONAMA y por el actual Ministerio de Medio Ambiente, subyace la exigencia de que las ciudadanías locales participasen en el proceso de evaluación de impacto ambiental. De esta manera, el propósito de la participación ciudadana era mejorar ambientalmente los proyectos que ingresan al SEIA, considerando la opinión e inquietudes de la ciudadanía expresada bajo observaciones que pueden resultar en medidas de mitigación, reparación o compensación ambiental (Egaña 1997).

El tema de la participación ciudadana fue impulsado por la Concertación en la década de 1990, cuando se creó con ley 19.300, cuyo artículo No4 establecía que era deber del Estado facilitar la participación ciudadana, permitir el acceso a la información ambiental y promover campañas educativas destinadas a la protección del medio ambiente<sup>33</sup>. De esta manera, desde la década de 1990, la ciudadanía ha tenido la posibilidad de participar cuando los proyectos han ingresado al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

La encargada de medio ambiente de la comuna de Puchuncaví sostiene que la participación ciudadana en la zona tuvo buenos resultados en un principio. En la Municipalidad se realizaban presentaciones donde la gente aprendía acerca de los proyectos, pero con el tiempo la ciudadanía dejó de asistir, puesto que sentía que a pesar de participar y estar en contra, los proyectos se instalaban de todas formas.

Reflexionando lo anterior, es interesante la postura de Dávila (Dávila 2011) acerca de las políticas públicas llevadas a cabo por la tecnocracia. En este sentido, el autor deja entrever que las políticas creadas por los tecnócratas, al no contar con mecanismos de participación, serían de peor calidad y podrían disminuir la democracia. Cabe destacar que si bien los gobiernos de la Concertación no fueron puramente de carácter tecnócrata, sí tuvieron un fuerte componente de este grupo (Silva 2006).

En este sentido la participación ciudadana ha estado presente en el conflicto de Puchuncaví, pero el problema parece ser que, aunque los proyectos sean cuestionados, no existe la

---

<sup>33</sup> Ministerio de Medio Ambiente

posibilidad de que sean rechazados por una comunidad o de igual manera reubicados. Asimismo, la información técnica también es un obstáculo para la ciudadanía, puesto que entender los conceptos específicos y crear un debate entre las autoridades y la ciudadanía es difícil. De igual manera, no hay que olvidar la relación que existe cuando parte de la ciudadanía trabaja para las empresas. Algo interesante que la mayoría de los actores acordaron y que el presidente del Consejo Ecológico relata en una parte de la entrevista es lo siguiente: “*No hay forma de que el ciudadano pueda rebatirle a una empresa que hizo un proyecto y que la comunidad lo mira como autoridad, porque vienen avalados y presentados por la autoridad. Pucha, ¿cómo una señora o un señor que es dueño de casa le va rebatir al gerente, o quizás al gerente de su empresa? Entonces hay una desigualdad total en cuanto a poder evaluar los proyectos. O sea, ellos vienen a presentar sus proyectos, pero no hay capacidad de la comunidad como para poder conocer mayormente los impactos del proyecto*”.

Las declaraciones anteriores son bastante interesantes para realizar una reflexión de que si bien existe un espacio para la ciudadanía, este no cuenta con las herramientas necesarias para que los actores sean incluidos plenamente en el proceso.

Como se ha señalado en otros capítulos, el gobierno de la Coalición por el Cambio con Sebastián Piñera, se caracterizó en su primer gabinete por ser puramente técnico, con ministros ingenieros y economistas y con un porcentaje bajo de políticos. En este sentido, sus integrantes se caracterizaban por contar con un excelente currículum académico, pero con poca experiencia política. Lo anterior crea una renovación de elite en el sentido de que antes los gobiernos de la Concertación eran constituidos por políticos o técnicos de clase media. Sin embargo, los miembros de la actual administración con Piñera se han caracterizado por ser de la elite, tener apellidos importantes y por pertenecer a la clase alta, situación que quiebra con la tradición chilena (Silva 2011).

Analizando las entrevistas se han podido ver particularidades interesantes en relación con el cambio de administración de gobierno. De acuerdo a los actores representantes de la comunidad, la mayoría concordó que sí se han experimentado cambios positivos en relación con la participación ciudadana, donde han sido invitados a participar en diferentes actividades de proyectos para la comunidad, pero también son conscientes de que estos pueden haber sido forzados por toda la repercusión mediática que causaron las intoxicaciones en el colegio cercano a las empresas.



En relación con la nueva administración, el presidente del Consejo Ecológico declara: “creo que ha tenido, un tanto obligado, una mirada más crítica y también demostrar la diferencia que tenía con la Concertación. O sea, en el gobierno anterior te consideraban para escuchar y para convencerte de que no había ninguna posibilidad de volver atrás, que esto era un tema país, de ser patriota y el asunto era tan macro que la comunidad tenía humildemente que sujetarse a ello , porque era lo que convenía al país, donde la energía era un tema país”.

De acuerdo a la información recaudada, el tema se ha enfrentado con mayor amplitud y la nueva administración creó una comisión investigadora para estudiar la contaminación del sector. Los actores representantes de la comunidad expresan que la comunicación con las autoridades ha mejorado, pero entienden que en el fondo el criterio es el mismo y lo que manda aquí es el modelo productivo.

## **6.5 Campiche: “modificación hecha a medida”**

La termoeléctrica Campiche, perteneciente a la empresa AES GENER, ha sido uno de los temas más cuestionados en la zona a nivel de termoeléctricas en Puchuncaví. Ello, ya que fue un proyecto ingresado bajo los gobiernos de la Concertación, aprobado en el año 2008, y de acuerdo a los datos adquiridos, el proyecto no tendría que haber sido evaluado y tampoco aceptado, ya que el lugar donde lo iban a establecer era un sector de área verde, y por tanto pertenecía a la comunidad y no al sector industrial.

Durante el año 2009, agrupaciones tales como el Consejo Ecológico presentaron recursos contra la construcción de la termoeléctrica, los que en su momento fueron estudiados por la Corte Suprema, y que provocaron que en junio del año 2009 las obras fueron paralizadas. Las argumentaciones ante los tribunales consistieron en que la zona está saturada por material particulado y dióxido de carbono desde el año 1992, además de estar sujeta a un plan de descontaminación.

Sin embargo, el caso tuvo un vuelco inesperado, ya que el 31 de diciembre del año 2009, día casi festivo, fue cambiado el decreto N.68 del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, donde se modificó la Ley de Regulación Urbana Nacional en relación con los suelos para fines productivos<sup>34</sup>, y con este cambio se aprobó la termoeléctrica.

---

<sup>34</sup> Diario Oficial de la República de Chile N° 39.549 Jueves 31 de Diciembre de 2009

La resolución fue poco entendida por los ciudadanos de la localidad y, como declara el presidente de los pescadores artesanales de Ventanas: *“Nuestros reclamos tuvieron éxito en algún minuto con el sólo hecho de haber parado a una termoeléctrica, Campiche, la cuarta termoeléctrica en Ventanas. Se detuvo porque estaba siendo construida ilegalmente, en un uso de suelo que no estaba permitido para más termoeléctricas, y sin embargo uno de los gobiernos pasados, el 31 de diciembre bien tarde, buscando resquicios ahí, y le dieron luz verde nuevamente al proyecto. Pasando por encima de la Corte Suprema. Te das cuenta, eso es una vergüenza para el país. Tomar ese tipo de decisiones y pasar a llevar no más las cosas que se han hecho”*<sup>35</sup>.

El libro de las Naciones Unidas, acerca del poder, considera que este no solo radica en los atributos de los miembros de la elite, sino también en la capacidad de estos para desarrollar estrategias de vinculación social en el ejercicio de la influencia (PNUD 2005). Lo anterior es interesante, puesto que puede reflejar algunas coincidencias en como se desató el cambio de decreto del Ministerio de Medio Ambiente.

Tal como lo señalábamos, este proyecto termoeléctrico a base de carbón fue aprobado en el año 2008 bajo el gobierno de Bachelet, tanto por la institucionalidad regional como por la central. Por lo tanto, si las comunidades no hubiesen reclamado, la situación no hubiese tenido mayores efectos y la construcción de la termoeléctrica no hubiera tenido paralizaciones en ningún momento de sus obras. En este sentido, aparte del caso de Campiche, se puede observar cómo la ciudadanía, el sector marginalizado por la elite, es el que se ha caracterizado por proteger el medio ambiente contra la sobre-explotación (Bull 2012).

La resolución de la Corte Suprema referida a la paralización de Campiche provocó un estadillo en la elite política y empresarial, tanto así que puntualmente el Ministro del Interior de Bachelet, Pérez Yoma<sup>36</sup> de forma personal se comprometió públicamente ante los medios de comunicación y declaró que el gobierno buscaría todas las medidas “posibles y legales” para llevar adelante el proyecto de AES GENER.

Lo interesante aquí es que la elite política buscaba medidas legales ante una situación que carecía de legalidad, pues se estaba construyendo en un área verde perteneciente a la

---

<sup>35</sup> Extacto de entrevista a Eduardo Silva, presidente de los pescadores artesanales en Ventanas-Pucuncaví.

<sup>36</sup> Edmundo Pérez Yoma, es un empresario y político, militante del partido Demócrata Cristiano.

comunidad. De acuerdo a filtraciones diplomáticas, se menciona que durante este período se llevaron a cabo reuniones entre la elite política y empresarial, que contaron con la participación del el embajador de Estados Unidos, Paul Simmons. Este tema causó bastante debate, pues en muchos medios de comunicación se habló de lobby político<sup>37</sup>, puesto que la ley se cambió favorable para la empresa, a pesar de que la Corte Suprema y las organizaciones comunales no estaban de acuerdo.

La versión de la empresa fue que las reuniones con el Ministro del Interior se basaron en el interés general y el desarrollo nacional de país, considerando que las paralizaciones provocaron el despido de cerca de 800 trabajadores<sup>38</sup>. Arriagada (Arriagada 2004) sostiene que las relaciones entre la elite empresarial y los gobiernos suelen tener un carácter reservado, en las que los empresarios procuran que transcurran ajenas al escenario público. Si bien la discrecionalidad en muchas ocasiones ha dado resultado, en la actualidad la sociedad chilena ha tomado un rol más participativo, cuestionando determinadas decisiones políticas y denunciando comportamientos ilegales.

A pesar de que el decreto cambiado por la administración de Bachelet fue a finales de su gobierno, quedó registrado como problema de la administración de la Presidenta. Por este motivo, pese a que las organizaciones han pedido al presidente Sebastián Piñera su intervención en el tema, este no ha querido referirse, ya que este asunto no fue en su mandato.

La presión de las organizaciones y de la ciudadanía, después del episodio de la escuela de la Greda, ha ayudado en diversos planos. Principalmente, porque apresuró la ley para modificar la norma de emisión de las fundiciones, en la cual por primera vez se establece una reducción de emisiones para termoeléctricas, tanto de fuentes nuevas como de las ya existentes para los principales contaminantes: material particulado, óxido de nitrógeno y dióxido de azufre, consiguiendo al mismo tiempo reducir en un 85% los metales como níquel, vanadio y mercurio<sup>39</sup>.

Señala el Secretario Regional de Valparaíso: *“En relación a Puchuncaví no vamos a solucionar un problema de 40 años de contaminación, sino que estamos sentando las bases para una mejora ambiental; norma de termoeléctrica, norma de fundiciones. La norma de termoeléctrica tiene estándares europeos y en Europa es común ver termoeléctricas al lado*

---

<sup>37</sup> Diario la Nación, 2 de marzo del 2011.

<sup>38</sup> Diario la Segunda, miércoles 08 de julio del 2009

<sup>39</sup> Diario el mostrador, 18 de enero del 2011

*de poblaciones. En Edimburgo hay una fundición al lado de la población. De tal manera que esto se tiene que dar acá en Chile, podemos compatibilizar un desarrollo sustentable con un desarrollo económico, social. Y el tema del cuidado del medio ambiente, y también la norma de material particulado de 2.5 va a dar solución hacia el futuro frente a una mejora ambiental*<sup>40</sup>.

En este sentido, la administración de Piñera ha realizado cambios a la normas de emisiones en termoeléctricas y fundiciones, pero el proyecto de Campiche de igual manera comenzará a funcionar a finales del año 2012.

### **6.5.1 Movimientos ciudadanos**

De acuerdo con Piñero (Piñero 2004), en la historia siempre ha existido la opresión de ciertos grupos sociales sobre otros y de la misma manera se ha experimentado resistencia ante dicha opresión, la que se ha expresado de diferentes maneras: rebeliones, revueltas, disturbios, entre otros. Sin embargo, lo peculiar de estas acciones fue la discontinuidad que presentaban, pues tenían el rasgo de ser espontáneas y sin permanencia. A mediados del siglo XIX, la situación cambia y esto se produce a través de los movimientos de resistencia de la clase trabajadora contra la explotación de la burguesía. De esta manera, los movimientos se fueron organizando hasta conseguir la permanencia de estos. Los movimientos sociales se caracterizaron por constituir una respuesta a la opresión que era ejercida por parte del patrón sobre los trabajadores, es decir, la burguesía sobre el proletariado.

Los movimientos sociales en Chile no son un fenómeno nuevo. Sin embargo, para muchos estos habían quedado solamente en el registro después de haberse reconquistado la democracia en la década de los noventa. Es por eso que las manifestaciones ocurridas en el año 2006 por estudiantes secundarios en la llamada “La Revolución de los Pingüinos” marca un despertar en la ciudadanía. Durante el año 2009 se pueden observar movimientos ciudadanos reclamando por los proyectos energéticos de Barrancones e Hydroaysén, y de la misma manera en el año 2011 el movimiento estudiantil exigiendo sus demandas paraliza universidades y escuelas por seis meses.

La confrontación entre los movimientos ciudadanos y la elite política y empresarial ha demostrado un empoderamiento de los movimientos sociales, el que se ve reflejado con la

---

<sup>40</sup> Entrevista a Hernán Brücher, Secretario Regional del Medio Ambiente.

paralización de Barrancones, la suspensión indefinida del proyecto Hydroaysén y con poner en agenda el tema educación y tratar de dar soluciones.

Señala Salazar<sup>41</sup>: *“Los movimientos ciudadanos comenzaron a desarrollarse con Allende con lo que fue la Unidad Popular, después continuaron las protestas en contra de la dictadura, pero luego con la transición a la democracia y los gobiernos de la Concertación la ciudadanía quedó a la expectativa. Esto porque pensó que la Concertación, por su pasado socialista, iba a tener continuidad con sus ideas, la ciudadanía creyó a la Concertación cuando se hizo cargo del gobierno en el año noventa, pero al contrario ellos se hicieron neoliberal y administraron el modelo tal cual como Pinochet hubiese querido. Lo curioso es que los dueños del modelo, la derecha, se están haciendo cargo del modelo justo cuando está siendo brutalmente criticado y acosado por la ciudadanía. Es decir, Piñera está administrando la crisis del modelo”*.

Las declaraciones de Salazar no son ajenas a sociólogos y científicos políticos que, a través de entrevistas, han hecho similares diagnósticos al malestar de la sociedad chilena. También hay que destacar que el presidente Piñera representa tanto a la elite política como empresarial, y estas pueden ser razones suficientes como para que la ciudadanía se manifieste<sup>42</sup>.

De acuerdo a la información obtenida por los entrevistados, la ciudadanía en Puchuncaví se ha caracterizado por ser pasiva. En este sentido, es interesante ver cuáles son las razones para que esta comunidad que presenta tantos problemas ambientales no alce su voz. Según la encargada de medio ambiente *“la comuna, en general, reacciona ante ciertas situaciones y, hay mucha gente que encuentra que no hay contaminación y dice hay que trabajar, hay que vivir”*. La realidad socio-económica del sector puede crear una situación donde se de más valor a la fuente de trabajo, y los problemas ambientales pasan a segundo plano. Asimismo, algunos actores comentaron que la ciudadanía ha sido dividida por las empresas del sector. Esto, por ofrecer apoyo y regalías a algunos grupos y a otros no. Las divisiones entre los grupos entrevistados fueron bastante notorias. Sin embargo, la mayoría demostró el mismo interés por el medio ambiente y la justicia que ellos esperan.

---

<sup>41</sup> Salazar, Gabriel, Premio Nacional de Historia 2006. Entrevista realizada por CNN.

<sup>42</sup> Entre los sociólogos, se puede destacar Alberto Mayol, conocido académico de la Universidad de Chile y también Patricio Navia, destacado cientista político.

Los grupos declararon que durante los gobiernos de la Concertación se unieron para reclamar ante proyectos que se iban a realizar en la zona, pero por tener diferentes visiones del asunto no continuaron juntos como organización y siguieron diferentes caminos. No obstante, durante el último período de Bachelet si bien no consiguieron que la termoeléctrica Campiche fuese cerrada, pusieron el tema en debate y hoy muchos de los movimientos sociales que existen en el país trabajan por estos temas.

En ese sentido, sostiene Salazar que los movimientos sociales se crean al no haber participación ciudadana en una sociedad, pues si la ciudadanía se sintiera representada, las soluciones se filtrarían por la vía institucional.

## **6.6 El impacto Mediático y la Reacción entre las elites**

Las intoxicaciones sufridas en una escuela cercana a las empresas fue lo que sin lugar a dudas cambio el escenario de Puchuncaví a nivel regional y nacional. Los hechos de intoxicación transcurrieron durante el segundo año del presidente Piñera, es decir, en marzo del año 2011. El tema, desatado además en un año conflictivo para el gobierno dadas las grandes y crecientes demandas sociales, tuvo bastante acogida en los medios de comunicación en general, y también en los independientes, que investigaron la situación en profundidad<sup>43</sup>.

El colegio ubicado a 450 metros del complejo industrial de Ventanas en Puchuncaví. Experimento cerca de cuatro intoxicaciones durante el año 2011, donde niños y profesores tuvieron que concurrir a un centro asistencial para tratados. Si bien, la situación es bastante lamentable, de alguna manera estos episodios reabrieron el caso y tanto las elites políticas como empresariales comenzaron a tomar contacto con la ciudadanía. En este sentido, es importante destacar el contexto político y social que enfrentaba la sociedad chilena, donde las protestas por educación, desigualdad y medio ambiente se hicieron presentes durante todo el año.

El asesor de la empresa AES GENER en Puchuncaví sostiene lo siguiente: *“La empresa está invirtiendo alrededor de 100 millones de dólares en mejorar sus procesos de las plantas antiguas. Hay inversiones en creación de áreas verdes, o sea, hay una preocupación de las*

---

<sup>43</sup> Medios independientes como El Ciudadano o The Clinic.

*empresas ya sea por el tema comunitario y por el tema ambiental. ¿Quién provocó eso? No importa, pero existe la preocupación”<sup>44</sup>.*

Así como el asesor de la empresa cuenta acerca de las inversiones, también se pudo constatar que su cargo, casi “mediador” entre la comunidad y la empresa, existe hace poco más de un año. Ello ha significado un antes y después entre la relación de las empresas y la comunidad.

De acuerdo con la mayoría de los entrevistados, el conflicto comienza mucho antes del episodio del colegio de la Greda, pero aseguran que si no hubieran existido las intoxicaciones, el conflicto hubiese seguido sin preocupación de parte de la elite política y empresarial. Las medidas aplicadas por el gobierno de Piñera consistieron en trasladar el colegio a una distancia de 200 kilómetros más arriba del antiguo colegio. Lo anterior para los actores en el conflicto son medidas poco suficientes, puesto que los niños pasan medio día en la escuela, pero regresan a sus casas y viven en el mismo lugar, a 450 metros del complejo industrial. La Presidenta de los Apoderados del Colegio la Greda declara : “(..) *es poco razonable y pensando que los niños vuelven acá a su casa, patio y el fin de semana están en sus casa. O sea, el gobierno, teniendo gente preparada y con estudios, es inconcebible que no pueda solucionar este problema*”.

El caso de las intoxicaciones muestra que la elite política y la empresarial actúan en conjunto y que colaboran en las decisiones. No hay que desconocer que CODELCO, empresa estatal, es una de las principales contribuyentes a las arcas fiscales y, a pesar del incumplimiento ambiental, solamente esta empresa ha sido sancionada.

## **6.7 Crisis energética**

En la actualidad, Chile importa cerca del 70% de su consumo energético y una de sus grandes vulnerabilidades es que la matriz eléctrica chilena está dada por la alta participación de la generación hidroeléctrica en el Sistema Interconectado Central, que suele verse afectado por fenómenos climatológicos, como La Niña. Esta dependencia ha llevado al país a razonar acerca de sus políticas energéticas y a buscar alternativas que amplíen la matriz. Es por eso que, después del corte de suministro de gas por parte de Argentina en el año 2002, Chile se vio obligado a repensar nuevas alternativas para abastecer su demanda (Tokman 2010).

---

<sup>44</sup> Entrevista, Patricio Montecinos, 30 de marzo del 2012

El debate de la crisis energética ha sido relevante en muchos ámbitos. Primero ha significado poner en cuestionamiento la institucionalidad ambiental, por la aceptación de proyectos claramente invasivos. Asimismo, ha creado una sociedad más crítica ante los problemas ambientales y de igual manera ha puesto en alerta a la elite política y empresarial en lo concerniente a que la variable “poder ciudadano/movimientos sociales” tiene que ser incluida desde ahora en adelante.

A continuación presentamos dos casos de proyectos energéticos que han sido bastante cuestionados por la opinión pública. Los argumentos para exponerlos se basan en como las elites económicas y políticas dan diferentes respuestas a un problema de características similares. El primero es Barrancones y el segundo es Campiche.

### **6.7.1 Barrancones**

El caso de Barrancones fue un hito a nivel nacional, pues fue la primera vez que, en el país, los movimientos sociales, junto con organizaciones medioambientales, se unían para protestar contra un proyecto termoeléctrico. Lo interesante de este caso, y que amerita su trato, es que, de acuerdo a la institucionalidad chilena, los proyectos de energía y de diferente índole que puedan afectar a una población son previamente tramitados por un ente de evaluación de impacto. Los resultados por parte de la institucionalidad chilena en este caso fueron la aprobación de dicho proyecto, que finalmente no llegó a término gracias a la presión de los movimientos sociales y la ciudadanía.

Los acontecimientos alrededor de este caso estuvieron en el tapete nacional, puesto que el presidente Sebastián Piñera, para dar término a las protestas y presión de la ciudadanía en contra de la instalación de la termoeléctrica Barrancones, habló en forma directa y personal con los líderes del proyecto. Las reuniones entre Presidente y los empresarios de Suez Energy, empresa responsable de la construcción de la termoeléctrica, llegaron al acuerdo de reubicar la instalación de esta. En este sentido, es interesante hacer hincapié que, en Chile, la decisión de ubicación de proyectos corresponde exclusivamente al proponente de este, dejando a la población de la localidad elegida sin facultad para opinar sobre cómo debería ser el desarrollo en sus comunidades (Pizarro 2006 ).

El desenlace de este caso se puede estudiar desde dos diferentes perspectivas. La primera es el triunfo de la ciudadanía contra un proyecto energético a base de carbón, que iba a ser



instalado a 25 kilómetros del Santuario de la Naturaleza Punta de Choros. La segunda es observar como un proyecto aceptado y evaluado por la institucionalidad ambiental nacional cambia su rumbo tras una reunión entre el Presidente y los empresarios.

De acuerdo con Liberona (Liberona 2010), la intervención directa e informal del Presidente ante la empresa Suez Energy crea interrogantes en relación con la efectividad y competitividad de la institucionalidad nacional, que en definitiva es la encargada de aceptar o desaprobar los proyectos de esta índole. Como se puede observar, la presión que ejerció la ciudadanía sobre la elite cambió lo que había sido establecido y aprobado sin consulta previa.

El caso expuesto dejó precedentes en la historia nacional, pues desató un interés y una conciencia ambiental no vista con anterioridad, que, en una u otra medida, se ha impuesto ante otros proyectos en el país, como es el caso de la termoeléctrica Castilla y el mega proyecto hidroeléctrico HydroAysén en la Patagonia.

### **6.7.2 Campiche**

El Segundo caso que presentamos es la termoeléctrica a carbón Campiche, proyecto de la empresa AES GENER. que es parte de nuestro estudio en Puchuncaví.

La termoeléctrica Campiche fue llevada a estudio de evaluación en el año 2008 y fue aprobada por la institucionalidad encargada. No obstante, las demandas realizadas por ciudadanos y organizaciones del sector llevaron a que la Corte Suprema suspendiera y paralizara las obras, puesto que, de acuerdo al uso de suelo en el que se emplazaría el proyecto, no estaban permitidas las instalaciones industriales. Es necesario destacar que Campiche iba a ser instalado en el complejo industrial de Ventanas, en Puchuncaví. Un sector que fue declarado saturado por los altos índices de material particulado y de anhídrido sulfuroso en la década de los noventa.

El triunfo de la ciudadanía, expresado en las paralizaciones de las obras, no tuvo un buen final, puesto que las reuniones entre el gobierno de Michelle Bachelet y los empresarios permitieron que el proyecto se llevase a cabo de todas formas, a pesar de que para las organizaciones ambientalistas aquello era ilegal.

Estos dos casos son ejemplos de cómo la elite política y la empresarial pueden influir e intervenir en conflictos ambientales. Barrancones mostró que la ciudadanía, mediante la

presión, puede hacerse escuchar y hacer que se cambien algunas decisiones. Campiche, por su parte, dejó ver cómo la elite política, tecnocrática y la empresarial pueden imponerse ante resoluciones institucionales, y de igual manera llevar a cabo los proyectos que ellas estiman convenientes.

Lo interesante del tema expuesto es la diferencia de trato por parte de la elite que estos dos conflictos recibieron. Si bien Campiche se instalaría en un complejo industrial, este no era legal de acuerdo al plan regional. De igual manera, la contaminación en el sector es de tal magnitud que, según expertos, se estaría pasando a llevar un derecho básico de la Constitución, pensando en la salud de las comunidades que se ubican a pocos metros de las industrias. De acuerdo con Castillas, la intervención industrial que existe en este lugar hace de este uno de los puntos con más contaminación en Chile<sup>45</sup>.

De esta manera ¿cómo se explica que el caso de Campiche en Puchuncaví adquiera menos importancia que el caso de Barrancones?

Como se pudo observar durante el año 2010 el proyecto de la termoeléctrica Barrancones en Punta de Choros tuvo que ser reubicado y también el proyecto Hydroaysén, de las empresas Endesa y Colbún decidió suspender indefinidamente el ingreso al estudio de impacto ambiental. De acuerdo con Bolívar (Bolívar 1991) el descontento popular es capaz de provocar derrocamiento, y la presión de las masas avivadas por su descontento puede generar influencia en la clase política.

Es interesante, de igual manera, observar cómo dentro de las elites chilenas surgen conflictos de intereses, pues de realizarse el proyecto Hydroaysén, la familia Matte, dueños de Colbún, pasaría a llevar las tierras del conservacionista Douglas Tompkins en el sur, quien a partir de esto ha apoyado al movimiento *Patagonia sin Represas*. Asimismo, el hecho de que el cuñado de Piñera fuese parte del directorio de Hydroaysén provocó críticas en la oposición.

Sin embargo, el proyecto energético mencionado no es el único que ha llevado a la ciudadanía a protestar en las calles y exigir mayor transparencia, ya que durante el año 2011, bajo la administración de Piñera, se aceptó el proyecto energético *Mina Isla Riesco*<sup>46</sup> de la familia

---

<sup>45</sup> Castillas, Juan Carlos. Biólogo Marino y Premio Nacional de Ciencias. Extracto de entrevista en documental *Frontera Azul*.

<sup>46</sup> Isla Riesco está ubicada en el sur de Chile y cuenta con las reservas más importantes de carbón del país. Según la empresa, en un país con un continuo crecimiento, los carbones de isla Riesco se presentan como una alternativa de suministro confiable y competitiva que junto con lograr mayor independencia de fuentes

Angelini, dueños de Copec. Este caso fue incluso reclamado por miembros de la Comisión de Recursos Naturales de la Cámara de Diputados. En el informe se establecía que el presidente Sebastián Piñera era uno de los mayores accionistas individuales de empresas COPEC<sup>47</sup>, y por consiguiente se contraponía con la ley N. 19.882, donde se declara que por regla general, quienes desempeñan funciones públicas tienen prohibido intervenir en los asuntos en que tengan interés las siguientes personas: él mismo, su cónyuge y sus parientes consanguíneos hasta el tercer grado<sup>48</sup>.

Por lo tanto, a pesar de las leyes establecidas, el proyecto fue aceptado y Sebastián Piñera no tuvo que rendir cuenta por sus acciones. En relación con los proyectos energéticos aceptados, el discurso que han llevado a cabo las elites políticas y empresariales es que el crecimiento económico necesita de energía. Por esta razón, durante el año 2009 y 2010 llevaron a cabo campañas publicitarias en los medios de comunicación presentando a la ciudadanía un imagen que para muchos entendidos no es real. Señalan Wittelsbürger y Roman (Wittelsbürger 2007, Roman 2009) que la crisis energética que el país declara a través de medios de comunicación justifica proyectos a base de carbón o bien considerablemente invasivos para el país, donde indudablemente el sector escogido es el que sufre las consecuencias. De igual manera, aseguran que Chile debiese trabajar en incluir opciones más acordes al siglo XXI. Es decir, trabajar por un desarrollo más sustentable e incorporar las energías renovables no convencionales.

## 6.8 El Precio del Progreso

---

extranjeras, permitirá la diversificación de matriz energética nacional, además de ser proveedor de países vecinos y también abastecer las termoeléctricas a carbón del país.

<sup>47</sup> Cámara de Diputados. Declaración de patrimonio, 4 de abril de 2010. Suma: 785.609 acciones.

<sup>48</sup> Servicio Civil: Manual de Transparencia y Probidad de la Administración del Estado.



“Ya no se trata de un mero problema ambiental, sino de una abierta discriminación contra aquellas personas que soportan niveles de contaminación desproporcionados y mucho mayores que el resto del país, sólo por el hecho de vivir en estos lugares, ser más pobres y tener menos redes de influencia política”<sup>49</sup>.

Puchuncaví ha tenido que pagar un precio bastante alto por el progreso nacional al construirse las empresas en la década de los años sesenta. En aquellos tiempos, al no contar el país con leyes ambientales, la contaminación que las empresas emitían generaron impactos sobre la agricultura y la ganadería, lo que ha provocado que en la actualidad la comunidad trabaje prestando servicios o en algún sector para las empresas. Asimismo, a través de estudios realizados por diversas ONG, se ha declarado que la vida marina del sector está contaminada y no puede ser consumida por las personas.

Paradójicamente, a pesar de la carga ambiental que el progreso nacional ha significado para esta zona, esta comunidad es, de acuerdo a la Encuesta de Caracterización Socioeconómica CASEN, la que presenta más altos índices de pobreza a nivel regional<sup>50</sup>.

---

<sup>49</sup> ONG Oceana.

<sup>50</sup> Reportes Estadísticos Comunes. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile.

Respecto a lo anterior, ¿cómo se explica que una comuna que cuenta con tantas empresas tenga un nivel socioeconómico tan bajo?

Las respuestas pueden ser muy variadas, y pueden ir desde la imposición de un modelo económico que sólo piensa en crecer económicamente, a pesar de tener sectores que sufren las consecuencias. O bien se pueden basar en la despreocupación por parte de la elite, que no se esfuerza hasta que la gente a través de presión pone en jaque su posición.

De acuerdo a la encargada de medio ambiente en la zona: *“La única localidad que tiene alcantarillado es Puchuncaví. Nosotros tenemos 22 localidades y todos los sectores costeros, Horcón, Ventana, Maitencillo e incluso en el sector de la Greda no hay alcantarillado. Agua potable no había hasta hace tres años, toda la gente usaba agua de pozo. Entonces si tú ves.. efectivamente hay un crecimiento industrial, pero la comuna cada vez se deteriora más”*<sup>51</sup>.

Las declaraciones dejan ver la despreocupación por parte de la elite política y empresarial que sólo a partir del episodio de las intoxicaciones se comenzó a preocupar por su responsabilidad en la zona. De acuerdo a los entrevistados, este último año las cosas han cambiado de manera positiva, sin embargo, son conscientes de que sin presión ciudadana la situación hubiese seguido igual que los últimos cuarenta años.

## **6.9 Medios de Comunicación**

Los medios de comunicación son interesantes de tratar en nuestra investigación, ya que como mencionábamos, en Chile lo que se experimenta es más bien un duopolio, cuyos dueños son parte de la elite. Si bien estos controlan un 85% de la circulación de diarios a nivel nacional (Arriagada 2004) , en la actualidad se han incorporado medios independientes que, en el caso de Puchuncaví, son los que les han dado mayor cobertura al tema ambiental.

Los medios independientes en Chile son bastante pocos y por esta razón en algunas oportunidades han tratado de organizarse. Uno de sus principios es *“romper el cerco*

---

<sup>51</sup> Entrevista a Mariette Aros, encargada de medio ambiente en comuna de Puchuncavi, 30 de marzo 2012.

*informativo que afecta a los pueblos de Chile, levantado por los medios de comunicación hegemónicos y subordinados al sistema político, económico y social imperante*<sup>52</sup>.

No obstante, es necesario destacar que la búsqueda sistemática de nuestra investigación revisó tanto los diarios del grupo COPESA, Mercurio S.A. y la prensa independiente. Si bien se pudo observar que los tres dieron cabida al tema, solamente la prensa independiente, como es el caso del diario el Ciudadano y del semanario The Clinic, realizó un seguimiento y un análisis más profundo de tema.

En la perspectiva de Sabatini (Sabatini 1997) es interesante ver cómo la prensa tiene un rol destacado en los conflictos ambientales, pues es esta la que brinda apoyo y posiciona al conflicto como “de importancia pública”. De esta manera, es fundamental su apoyo en la parte inicial del conflicto para poder difundir los reclamos de los ciudadanos.

El sociólogo también declara que siendo la ciudadanía la parte débil de un conflicto, los medios tienden a equilibrar la balanza y favorecer la negociación ambiental. A partir de sus investigaciones, explica que si bien los medios de comunicación son importantes en una etapa inicial, se ha observado que en las etapas más avanzadas habría una alineación por parte de los medios y las soluciones impuestas por el poder político y económico. Asimismo, al ser las políticas ambientales bastante nuevas en el país, el manejo en la gestión de esta puede provocar situaciones de crisis e ingobernabilidad para las autoridades. De esta manera, cuando aparecen conflictos, es usual que la prensa tome un rol central, cuyo trabajo, más que de servidor público, se transforma en “moldeador de opinión pública”.

En relación con lo anterior, los actores de la comunidad entrevistados en el caso de Puchuncaví declararon que los medios han sido fundamentales para llamar la atención de las autoridades y empresas. Como bien expresa el asesor de los pescadores artesanales: *“La opinión pública es un actor clarísimo en este caso. Cuando había problemas antes no hubo cobertura de prensa ni preocupación. Hoy la prensa, los medios de comunicaciones han permitido elevar, levantar este problema a nivel nacional. La prensa es clave”*.

Una opinión distinta, esta vez de parte de una de las autoridades, el Secretario Regional del Medio Ambiente: “El tema es muy complejo. Hay gente que fomenta el conflicto, ya sea por razones políticas o económicas, hay interesados en dar una noticia alarmista para tener mayor

---

<sup>52</sup>Diario El Ciudadano. Día 4 de mayo año 2008.

circulación y me refiero específicamente a algunos medios que en cierta medida sacan un titular más escabroso por decirlo de alguna manera”. En este sentido, el secretario manifestaba que se ha dado poco énfasis a la tecnología de punta que ofrecen las nuevas empresas.

El asesor de AES GENER declaró que la prensa y los medios de comunicación han cumplido un rol importante: “Si no hubiese existido el evento de contaminación de la escuela de la Greda, este conflicto hubiese seguido sin que nadie se hubiese preocupado, porque salía de repente en el diario. Hoy día con el tema de la contaminación en la Greda, con el tema de que los niños tuvieron problemas de salud, el tema salió a la luz pública y la prensa se preocupó, pero antes de eso, eso siempre existió”. Asimismo explica que es importante que la prensa también dé cobertura a las mejoras que las industrias han realizado a través de sus procesos. De acuerdo al asesor, AES GENER antes no tenía filtros, tampoco desulfurizadores. Entonces esa situación ha cambiado hoy en día.

### **6.9.1 Redes sociales**

Según Castells (Castells 2001), la sociedad está sumergida en la era de la información, y así como la electricidad era el motor de la era industrial, lo que experimentamos en la actualidad es que internet se ha convertido en el dínamo de la era de información. Entrando en el paradigma de la información, el autor señala que estamos envueltos en un sistema de comunicación que transforma radicalmente el tiempo y el espacio, permitiendo que localidades puedan desprenderse de su significado cultural y geográfico, y donde el tiempo se borra permitiendo reprogramar el pasado, presente y futuro para interactuar en el mismo mensaje. El impacto que la tecnología ha producido también es interesante de tratar, ya que por esta el Estado ha perdido el poder estatal para controlar la información, opiniones e imágenes expresadas en las redes globales de comunicación. Lo anterior, a su vez, ha provocado un control por parte de los ciudadanos hacia los Estados, a través de las nuevas tecnologías de la información. En ese sentido, señala Castells: “Chile es la sociedad en la red más desarrollada de América Latina”<sup>53</sup>. Los dichos del autor coinciden con la importancia que a ciudadanía le ha dado estos últimos años a redes sociales, tales como Facebook y Twitter. De acuerdo con estudios de la Facultad de Comunicaciones de la Universidad Católica, cerca del 60% de los chilenos tiene acceso a internet. De ellos, más del 90% utiliza Facebook como

---

<sup>53</sup> Entrevista realizada a Manuel Castells, por Observatorio de Medios FUCATEL.

medio para interactuar con otras personas y 30% utiliza twitter. El impacto de las redes se volvió un tema de discusión relevante en Chile a partir de las actividades de protesta producidas durante los últimos meses. El caso de Barrancones, Hydroaysén y los movimientos estudiantiles se destacaron por el uso de redes sociales, y en este sentido las manifestaciones demostraron contar con un gran nivel de organización y comunicación entre los participantes.



Foto: Cecilia Reyes

Scherer Warren (Scherer-Warren 2005) señala que la red y redes sociales dan objetivos y propósitos a los movimientos sociales. La ayuda organizacional y estratégica que proporcionan las redes permite a los movimientos desarrollar relaciones más horizontales, menos centralizadas y más democráticas. De esta manera otorgan poder a los colectivos y movimientos sociales en el seno de la sociedad civil, y también en los otros poderes instituidos.



De acuerdo a Mosca, Pareto y Michels, los procesos de transformación en una sociedad, inevitablemente provocan una modificación en la clase dirigente. De igual manera concuerdan en que las luchas de poder son un constituyente importante en lo cual recae el concepto de elite, y su renovación se produce debido a la irrupción de transformaciones de la sociedad (Rovira 2010). En este sentido, las protestas y marchas realizadas estos dos últimos años han dado como resultado cambios tanto en la elite política como empresarial.

En el caso de Puchuncaví, se puede observar que algunos grupos que fueron entrevistados han integrado las redes sociales para poder transmitir en una esfera virtualmente pública los problemas ambientales. Asimismo el espacio se utiliza para denunciar irregularidades y crear lazos con otros movimientos en otras regiones. Dos de las organizaciones entrevistadas, “Movimiento Comunidades por el Derecho a la Vida”, y “Consejo Ecológico de Puchuncaví”, cuentan con página de Facebook.

# 7 Influencia de las Elites

La influencia que las elites han ejercido en el caso de Puchuncaví, ha estado sujeta a diferentes externalidades, tales como el contexto político, económico y social del país. De acuerdo con Sabatini (Sabatini 1997) el excesivo centralismo del poder crea una elite poderosa no se caracteriza por rendir cuenta a la sociedad civil.

## 7.1 Influencia de las Elites Políticas

La composición de la elite política o como Mosca lo denomina, clase política, no siempre se ha caracterizado por seleccionar a “los mejores”, o a los “más eficientes”, sino que con frecuencia se han impuesto los privilegios de herencia y amistad.

En este sentido se puede observar que los gobiernos de la Concertación en su mayoría tuvieron a cargo de la dirección de CONAMA a técnicos reconocidos a nivel nacional. Durante este periodo hubo dos directores ejecutivos en CONAMA que no cumplieron con los requisitos de ser economistas, ingenieros o abogados. Estas dos personas fueron la bióloga y ecologista Adrianna Hoffman, periodo (2000-2001) y la asistente social Paulina Sabal, periodo (2004-2006). Es interesante destacar que estas personas estuvieron en el periodo del presidente Ricardo Lagos, el primer presidente socialista después de Allende. Sin embargo la evaluación realizada por entendidos en materias medioambientales, tales como (Pizarro 2006) critican el incumplimiento de las promesas de campana referente al medio ambiente. De igual manera critican los proyectos energéticos invasivos llevados a cabo por su gobierno.

De acuerdo a los actores entrevistados los políticos de la Concertación a través de la retórica apaciguaron el conflicto bajaron e perfil al tema de la contaminación, otorgando prioridad al crecimiento económico nacional. Según el presidente del Consejo Ecológico de Puchuncaví: *“..ahora si baja una nube se sabe, antiguamente esto pasaba todos los días, pero nadie creía. O sea, el director de CONAMA, de CONAMA antiguo decía que esto era una percepción, es una percepción de la gente, todo estaba bajo norma, las normas se cumplen y aquí el Estado de derecho camina<sup>54</sup>”*

---

<sup>54</sup> Entrevista, David Inzunza. Consejo ecológico de Puchuncaví, día 28 de marzo 2012.

Es decir, el modelo neoliberal impuso reglas que ninguno de los gobiernos de la concertación pudo o bien quiso contrarrestar. De esta manera, señalan que los motivos anteriormente mencionados significaron para la zona medidas hechas a medias.

## 7.2 Influencia de las élites económicas,

Las elites económicas han tenido un rol bastante importante en el país. Como se ha mencionado a través de nuestro trabajo, estas tomaron un rol protagónico en la determinación del bien común de la sociedad. Por este motivo hubo y existe una tendencia por parte de éstas en presionar al Estado en nombre del interés nacional. De acuerdo a lo anterior, se puede entender que el rol de las elites económicas en el caso de Puchuncavi es clave, ya que como bien declara Arriagada (Arriagada 2004), nos encontramos ante un actor económico cuyo objetivo puede llegar a ser la política económica global.

Si bien esta elite económica ha aportado con puestos de trabajo e ingresos en la zona, no cumplió las promesas del soñado progreso. Estudiar el caso de Campiche dio a entender que la elite económica del país tiene más injerencia de lo que puede ser permitido en otras esferas.

Según la dirigente de la Organización Derecho por la Vida: *“ las poblaciones son de gente modesta o pobre. Hay de alguna manera una desnaturalización de la situación, entonces mucha gente se resiste ha considerar esto como un problema...lo terrible es que las empresas tienen para mí entender una especie de dictadura porque son un poder.. imagínate que aquí corren los millones, tal vez los miles de millones y tienen el amparo del Estado en distintos niveles.<sup>55</sup>.”*

La psicóloga social reflexiona lo que significa convivir en un ambiente perturbador, donde las empresas se imponen con su contaminación y donde los que no trabajan para ellas, sienten que el Estado les ha fallado en proteger a la ciudadanía. La misma condición socio-económica produce que la población ponga en segundo plano el tema ambiental y el conflicto de Puchuncaví

---

<sup>55</sup> Entrevista, Maria Teresa Almarzar, día 29 de marzo 2012.

## 7.3 La tecnocracia

La elite de carácter tecnocrático es la elite que después del cambio del modelo económico ha ocupado un papel central en la conducción del país. Lo anterior, se pudo observar con los Chicago Boys, Los Monjes de CIEPLAN y los hombres de EXPANSIVA. Estos grupos de expertos se han podido observar en todos los gobiernos de la Concertación (Silva 2006). De acuerdo a los datos adquiridos, dentro de los directores de CONAMA podemos observar que la composición fue bastante técnica. El gobierno de Eduardo Frei (1994-2000) se caracterizó por contar con más economistas que el resto de los presidentes de la Concertación. El primer año de CONAMA quedó en manos del economista José Goñi durante el periodo (1994-1995), continuó así con la economista Vivianne Blanlot (1995-1997), y el ingeniero comercial Rodrigo Egaña (1997-2000). Es interesante destacar que durante el gobierno del presidente Eduardo Frei, se aprobaron proyectos bastante cuestionados por ecologistas chilenos<sup>56</sup>. Dos de los proyectos más importantes en aquella fecha fueron Ralco y la celulosa CELCO<sup>57</sup>.

El presidente Sebastián Piñera realizó cambios importantes al crear un gabinete con poca experiencia política. De acuerdo (Tironi 2011) la falta de comunicación entre los técnicos y la población se vio reflejada en que los conflictos estudiantiles y también los conflictos ambientales no fueron manejados con eficacia el año 2011. No obstante, el cambio de gabinete llevado a cabo en el 2011 derrumbó el mito del modelo económico, pues profanó el dogma de que el alza de los impuestos implica menor inversión, crecimiento y mayor desempleo, y también pasó por encima de la institucionalidad técnica el caso del conflicto ambiental de Barrancones.

Dávila (Dávila 2011) reflexiona que los tecnócratas, al basar su influencia en su experticia, no cumplen con el principio de representación que es inherente a los regímenes democráticos. Por ello, si la tecnocracia aumenta su influencia, la democracia puede ser debilitada, puesto que las políticas públicas creadas por los tecnócratas, al no contar con mecanismos de participación, serían de peor calidad. En este sentido se puede observar que el aumento de los movimientos ciudadanos en los últimos años, puede ser respuesta a esto. Como bien lo explica el premio nacional de Historia Gabriel Salazar, los movimientos sociales se crean al

---

<sup>56</sup> Sara Larrain, Chile Sustentable

<sup>57</sup> La contaminación producida por la industria de celulosa de CELCO en el 2004, provocó la muerte de cientos de cisnes, en el Santuario del Río Cruces –Valdivia, Chile.

no haber participación ciudadana en una sociedad, pues si la ciudadanía se sintiera representada, las soluciones se filtrarían por la vía institucional.

## 7.4 El poder mediático

De acuerdo con Arriagada (Arriagada 2004) La concentración de poder en los medios de comunicación en el país es preocupante, puesto que el 85% de la circulación nacional está manejada por dos grupos: El grupo Mercurio S.A.P y COPESA. Lo anterior, puede crear realidades y noticias convenientes para el sector que se quiera proteger y también manejar las noticias que ellos estimen convenientes. Los tres principales periódicos del grupo el Mercurio son: El Mercurio orientado a las clases altas medias altas, La Segunda, con síntesis noticiosa y Las Últimas Noticias diseñada para la clase popular, con un perfil más entretenido de “prensa rosa”<sup>58</sup>. COPESA, trabaja con dos periódicos que se basan casi en lo mismo: La tercera, con información de actualidad y que actúa como competencia del mercurio y La Cuarta diseñada para la clase popular, donde el contenido es similar al de las Últimas noticias.

Algo que hay que destacar, y que puede reflejarla situación de “poder mediatico” puede ser cuando el dueño de COPESA, poseedor de canales de radios, centros comerciales, cadenas de supermercados, Bancos, entre otros, otorga financiamiento económico a la candidatura de diferentes políticos. En este sentido, los diarios de COPESA pueden, como bien declara Sabatini (Sabatini 1997) “moldear la opinión pública” a su conveniencia.

De acuerdo a Ramonet<sup>59</sup>: *“en America Latina existían latifundios mediáticos, producto de la historia de los gobierno. Sin embargo, en la actualidad hay gobiernos democráticos que están tratando de crear más equilibrios entre el sector publico y privado, pues este debate entra en el campo de la democracia.. el principal trabajo de los periodistas es trabajar en hacer información que no este determinada ni el poder del dinero ni por el poder político”*

En este sentido podemos observar que Chile todavía no cuenta con una ley que ampare a los medios independientes. Durante el gobierno de la presidenta Michelle Bachelet se trato de crear un proyecto, pero la iniciativa no fue más allá.

---

<sup>58</sup> Periodismo dedicado a informar sobre la vida de celebridades y la farándula.

<sup>59</sup> Entrevista realizada por la Editorial Capin.

## 7.5 La elite y la “no elite”

*“Los dueños de Chile somos nosotros, los dueños del capital y del suelo; lo demás es masa influenciada y vendible; ella no pesa ni como opinión ni como prestigio<sup>60</sup>”.*

La siguiente cita como mencionábamos anteriormente puede seguir siendo aplicada en la actualidad. La relación entre la elite y las clases populares no se ve afectada geográficamente. Puesto que como bien se mencionaba en un comienzo, en el país la segregación de barrios, escuelas entre otros, está socialmente aceptada. Esto se puede intensificar más si se viaja a regiones o localidades como Puchuncaví.

Si bien para acceder a la elite chilena hay que cumplir con altos requisitos, es necesario destacar que la interacción que realizan las elites para mantener el poder se ve afectada cuando la ciudadanía se manifiesta. Como bien sostiene Pareto y Mosca, para que la elite pueda permanecer en el poder necesita renovarse con elementos de las clases inferiores.

En este capítulo se pudo observar como el conflicto de Puchuncaví ha sido influenciado por las elites chilenas. Aunque en este capítulo las elites se observaron de manera separada, es importante tener presente que estas interactúan todo el tiempo.

---

<sup>60</sup> Cita de Eduardo Matte Pérez, bisabuelo de Eliodoro Matte Larraín. Diario El Pueblo, 19 de marzo de 1892.

## 8 Conclusión

La presente investigación tuvo como objetivo estudiar la influencia que ha ejercido la elite chilena en el conflicto medio ambiental de Puchuncaví. De esta manera, se estudiaron los argumentos dados por la elite política y la elite empresarial en relación con su poca participación en el conflicto. Asimismo se analizaron las herramientas con las que la ciudadanía cuenta en la actualidad para la obtención de sus demandas.

Como se explicó a lo largo de nuestra investigación, uno de los legados importantes de la elite política durante el período de la Concertación fue la creación de la CONAMA, en la medida que permitió ciertos niveles de participación de la ciudadanía, que durante el régimen militar no había sido escuchada. La contribución de la elite política, en el contexto del conflicto de Puchuncaví, fue el diseño de un plan de descontaminación y la declaración de la zona como saturada.

El plan de descontaminación tuvo seguimiento en diferentes años, pero las fiscalizaciones no fueron llevadas a cabo de manera exhaustiva. Ello significó una degradación de tipo estructural y ambiental en la zona, lo que durante el año 2011 se tradujo en una serie de eventos de intoxicación por anhídrido sulfuroso. Los episodios anteriormente mencionados fueron un factor clave para llamar la atención de los medios de comunicación, la opinión pública, las elites políticas y las elites empresariales.

Es interesante observar la reacción del gobierno de Sebastián Piñera ante los episodios de intoxicación, pues si bien las medidas nunca serán suficientes para enfrentar el problema mayor, se realizaron cambios positivos que son observados por los actores entrevistados. En este sentido, la administración del mandatario ha trabajado por un proyecto de ley para establecer la norma de 2,5 para las termoeléctricas y también para las fundiciones. Se creó, además, una Comisión de Investigación en la Cámara de Diputados para la investigación del caso de contaminación Puchuncaví y se multó a la empresa CODELCO por su responsabilidad en las intoxicaciones. Así también, se creó el Acuerdo de Producción Limpia con 10 empresas que conforman el Complejo Industrial de Ventanas, donde se realizará una inversión en tecnología por parte de éstas para reducir las emisiones.

Algo importante que hay que destacar es que los cambios producidos fueron justamente cuando se desataron las intoxicaciones, que viene hacer el periodo más mediático del conflicto ambiental de Puchuncaví. Por esta razón es difícil reconocer si la administración de Piñera hubiese reaccionado de la misma manera en caso de no haber existido las intoxicaciones ni las presiones por parte de la opinión pública.

### **Elite política y Elite Empresarial**

Los hallazgos encontrados a lo largo de nuestra investigación dejan ver una relación de tipo “primos hermanos” entre la elite política y la elite empresarial, relación que comenzó bajo el gobierno de Pinochet y se consolidó con los gobiernos de la Concertación. El trabajo en conjunto que realizaron estas dos elites se profundizó en busca de un crecimiento económico a nivel macro. De esta manera se pudo observar que el modelo económico chileno es el factor primordial que dirige las políticas medioambientales del país. En ese sentido, algunas de las explicaciones a la poca intervención en los gobiernos de los presidentes Frei, Lagos y Bachelet pueden ser la crisis asiática de finales de los años noventa y también la crisis mundial del año 2008-2009, lo que en conjunto habría, por lo menos en parte, impedido la concreción de las preocupaciones medioambientales que estaban contenidas en las respectivas campañas presidenciales y los programas de gobierno.

### **La Nueva Esfera**

Como se pudo observar en la presente investigación, la era de la información como declara Castells ha otorgado una esfera virtualmente pública que incentiva la pluralidad de opiniones sobre un mismo tema y que posibilita obtener una mirada crítica. Los integrantes de esta red están constantemente desarrollando diversas posturas ante diferentes temas, que también crea un archivo histórico.

El estado, como bien declarábamos anteriormente, ha perdido el control de la información y las personas han encontrado en la red un lugar, donde pueden participar y organizarse si necesitan exigir por sus demandas a las elites. Como se pudo observar en gran parte de nuestro trabajo se hablo de investigar sobre las herramientas que la ciudadanía actual tiene para exigir sus demandas. De esta manera los hallazgos encontrados se basaron en esta nueva



forma de crear movimientos ciudadanos, motivados por un mismo objetivo. De acuerdo a lo anterior, Pareto y Mosca consideran que toda clase política debe renovarse con elementos de las clases inferiores para poder permanecer en el poder.

En nuestra investigación se pudieron observar nuevos componentes que han innovado la forma organizativa de los movimientos sociales en Chile. Estos han sido llevado a cabo por facebook, twitter donde los ciudadanos se ponen de acuerdo para realizar reuniones y donde por ejemplo través de la alternativa “event” en facebook se organizan diferentes tipo manifestaciones sociales.

Aunque los movimientos sociales en Puchuncaví no son fuertes, se puede observar un incremento en el uso de Facebook y de los blog por parte de las organizaciones, los cuales transmiten día a día las novedades y los cambios que se van produciendo en el conflicto histórico de Puchuncaví.

## 9 Bibliografía

- Aguilera, C. F., Claudio (2012). "Elites y asesoría experta en Chile: comisiones y políticas Públicas en el gobierno de Bachelet."
- Arriagada, G. (2004). "Los empresarios y la política." 1ed.: 169.
- Blacha, L. E. (2005). "¿Élite o clase política? Algunas precisiones terminológicas." Revista THEOMAI.
- Bolivar, R. (1991). "La teoría de las élites en Pareto, Mosca y Michel." revista de estudios Políticos
- Bull, B. (2012). "Changing elites, institutions and environmental governance. Analytical Framework Report."
- Camara (2011). "Informe de la Comisión de Recursos Naturales, Bienes Nacionales y Medio Ambiente."
- Cardoso, F. H. and E. Faletto (1979). Dependency and development in Latin America. Berkeley, University of California Press.
- Carruthers, D. (2001). "Environmental Politics in Chile: Legacies of Dictatorship and Democracy." *Third World Quarterly* 22(3): 343-358.
- Castells, M. (2001). *The information age*. Chichester, Willey-Blackwell.
- Cipma (1994). "Los compromisos ambientales del gobierno de Frei." *Ambiente y Desarrollo*.
- Contreras, D. (2007). "Descomponiendo la Desigualdad Salarial en América Latina: Una Década de Cambios " Departamento de Economía Universidad de Chile.
- Dávila, M. (2011). "Tecnocracia y política en el Chile postautoritario(1990-2010)."
- Delamaza, G. (2012). "De la elite civil a la elite política: ¿una trayectoria sin retorno?" parte del proyecto FONDECYT N°1100877.: 21.

- Dominique, F. E. y. H. (2006). "Evaluación del marco institucional y de la gestión ambiental en Chile " Expansiva
- Egaña, R. (1997). "Participación Ciudadana Temprana en el Marco del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental."
- Espinoza, V. (2010). "Redes de poder y sociabilidad en la élite política chilena. Los parlamentarios 1990-2005." Revista de la Universidad Bolivariana Volumen 9, N.26: 251-286.
- Jocelyn-Holt, A. (2001). "La independencia de Chile : tradición, modernización y mito".
- Jocelyn-Holt, A. (2008). "Las elites chilenas, de ayer a hoy." revista Qué Pasa.
- Joignant, A. y. G., Pedro (2011). "Notables, Tecnócratas y mandarines. Elementos de la sociología de las elites en Chile (1990-2010)." Colección Ciencias Sociales e Historia Primera Edición: 293.
- Kvale, S., et al. (2009). Det kvalitative forskningsintervju. Oslo, Gyldendal akademisk.
1. norske utg. Oslo : Ad notam Gyldendal, 1997, ved Steinar Kvale
- Lavin, J. (2006). "El SEIA: Visión crítica a 10 años de su vigencia " Serie en foco.
- Liberona, F. (2010). "Piñera y el Medio Ambiente: Más incertidumbres que certezas." Departamentos de Estudios Fundación Terram.
- Liberona, F. (2011). "Descontento ciudadano frente a política ambiental: el estallido de Hidroaysén." Revista Medio Ambiente.
- Meller (2000). "El Modelo Económico y la Cuestión Social " Serie de Estudios Socio /Económicos N° 1. Cieplan.

- Montero, C. (1997). "Relaciones Estado - empresarios en una economía global. El caso de Chile." Nueva Sociedad Nro.151: 122-135
- Navia, P. (2012). "Entrevista a Patricio Navia. Radio ADN. Santiago "
- Ossandón, J. (2012). "Economistas en la elite: entre tecnopolítica y tecnociencia."
- Pérez, M. d. I. Á. (1993). "Bases para una ley general del medio ambiente en Chile." CIPMA. Editorial Ambiente y Desarrollo: 151 pág.
- Piñeiro, D. E. (2004). " Movimientos sociales, gobernanza ambiental y desarrollo territorial rural. ." Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, Montevideo. 47P.
- Piñera, J. (1994). "El éxito de Chile: Reflexiones para México y América Latina " International Center for pension Reform.
- Pizarro, R. (2006). "Una Nueva Institucionalidad Ambiental para Chile " Analisis de Politicas Publicas Serie APP, Numero 26.
- Pizarro, R. (2006 ). "Los cinco problemas de la institucionalidad ambiental en Chile." Serie en foco. Expansiva.
- PNUD (2005). "El poder: para quién y para qué." PNUD. Santiago.
- Riffo, J. L. (2009). "El hito histórico que marca la creación del Ministerio de Medio Ambiente."
- Roman, R. (2009). "Se necesitan represas en la Patagonia."
- Rothkopf, D. J. (2008). Superclass: the global power elite and the world they are making.
- Rovira, C. (2010). "Hacia una sociología histórica sobre las elites en América Latina: un diálogo crítico con la teoría de Pierre Bourdieu." 271-291.
- Sabatini, F. (1996). "El conflicto ambiental de Puchuncaví bajo democracia " Ambiente y Desarrollo.

- Sabatini, F. S., C. editores. (1997). "Conflictos ambientales. Entre la globalización y la sociedad civil" Cipma, Santiago.
- Sánchez, F. (2004). "El modelo exportador chileno, basado en la explotación de recursos naturales."
- Scherer-Warren, I. (2005). "Redes sociales y de movimientos en la sociedad de la información." NUEVA SOCIEDAD.
- Siavelis, P. (2009). "The Bachelet Administration: The Normalization of Politics?" Center for Latin American Studies University of California, Berkel.
- Silva, P. (2006). "Los Tecnócratas y la Política en Chile: Pasado y Presente." Revista de Ciencia Política Volumen 26 N°2: 175-190.
- Silva, P. (2007). "Estilos Políticos y Orientación Tecnocrática bajo los Gobiernos de Lagos y Bachelet " Revista de Sociología 21. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile.
- Silva, P. (2011). "Entrevista sobre Tecnocracia." Instituto de Investigación en Ciencias Sociales de la Universidad Diego Portales.
- Silva, P. ( 1991 ). "Technocrats and Politics in Chile: From the Chicago Boys to CIEPLAN Monks". Journal of Latin American Studies, vol. 23, N° 2, pp. 385 - 410.
- Solari, J. U., Jaime (1993). "La Institucionalidad Ambiental " CIPMA, Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente.
- Terrazas, S. (2011). " Evaluación de los efectos en salud en escolares asistentes a la Escuela Básica La Greda." Departamento de Salud Pública. Escuela de Medicina Pontificia Universidad Católica de Chile .
- Thumala, M. A. (2012). "Distinción de base religiosa en la elite económica chilena: algunas limitaciones en el enfoque de Bordieu.
- Tironi, E. (2011). "Los Chicago en Chile se convirtieron en mas economistas que los propios marxistas." diario Financiero.

Tokman, M. ( 2010). "Desafíos energéticos." Serie en foco Expansiva.

Wittelsbürger, H. (2007). "La política energética de Chile: de la dependencia al desarrollo sostenible " Diálogo Político. Publicación trimestral de la Konrad-Adenauer-Stiftung A. C.

# Vedlegg

## Entrevista

Sobre el conflicto específico y la dinámica de la movilización local:

1. ¿Cómo describirías lo que ocurre en Puchuncaví frente a los proyectos cuestionados?
2. ¿Cuándo se inicia, según su propia percepción, el conflicto en Puchuncaví?
3. ¿Quiénes son para usted los actores claves en el desarrollo de este conflicto?
4. ¿Cuáles son las instancias que en la actualidad ahora son claves en el conflicto y la movilización local?
5. Si no lo ha mencionado ¿Usted cree que este conflicto ha tenido una cierta escala de hostilidad?
6. ¿En qué momento, cree Usted que se encuentra el conflicto en Puchuncaví?
7. ¿Cómo evaluaría Usted el conocimiento que tienen las personas en la localidad ante los proyectos cuestionados?

## **Sobre la conexión del conflicto local en el contexto de los conflictos locales del país**

8. ¿Qué otra controversia local destacaría Usted y por qué?
9. ¿Cree Usted que las polémicas locales tienen un rol en la definición de políticas energéticas?
10. Cree Ud. que ha habido un cambio en la forma de manejar este conflicto pensando en la nueva administración de Gobierno?
12. ¿Qué piensa Ud. sobre la educación medio ambiental en la región/país?
13. ¿Qué piensa Ud. sobre la responsabilidad empresarial en relación al medio ambiente en la región? Ud. cree que ha cambiado los últimos años?

